

玉溪市聚焦“三大经济”研究

声明：本文系 2024 年度玉溪市社会科学立项课题（Yxsk414），玉溪社科网发布旨在促进学术交流，任何单位及个人未经授权，不得擅自复制、传播本成果全部或部分内容。

云南经济要发展，优势在区位，出路在开放。在 2023 年中召开的中共云南省委十一届四次全会上，明确提出要推进资源、园区和口岸“三大经济”的一体化发展，以资源换产业、以园区聚产业、以口岸推动产业融入大循环与双循环，加快构建符合云南实际和具有云南特色的现代化产业体系，加速经济高质量跨越式发展，书写中国式现代化云南新篇章。经过短短半年多，“三大经济”发展思想深入云岭大地，全省经济总量首次突破了 3 万亿元的大关，地区生产总值增长 4.4%，规模以上工业增加值增长 5.2%，社会消费品零售总额增长 6.7%，地方一般公共预算收入增长 10.3%，居民人均可支配收入增长了 5.5%，云南已站在新的发展起点之上。

一、序言

（一）云南“三大经济”背景介绍

云南省虽地处我国的西南边边疆，但却毗邻老挝、越南和缅甸三国，世代相居，群众相互往来，形成了具有边境开放、民族往来的先天优势，借助天然口岸及边民互市点流通商品，共同催生了口岸经济的发展。

1、云南资源经济优势突出

资源是云南经济发展最重要保障，是推动区域经济发展基础与根本。云南地理位置优越，资源丰富，气候具有垂直变化和区域差异，年温差小，日温差大、降水充沛，干湿分明但分布不均，造就了生态资源的丰富性以及稀缺性。土地高低差参，纵横起伏，一定范围内又有和缓的高原面，有利于高原特色农业的发展。自然景观资源丰富，高山峡谷、树木花草、高原湖泊、高山冰雪以及天然景观资源成为旅游资源蕴藏量最多的集聚地，每年吸引众多旅客，是观光旅游以及休闲

度假目的地。云南动植物资源丰富，素有“动物王国”“植物王国”的美誉，云集了从热带、亚热带至温带甚至寒带的植物品种。在全国约 3 万种高等植物中，已经发现了 274 科、2076 属和 1.7 万种等。现有脊椎动物 1737 种占全国 58.9%。其中鸟类 793 种占 63.7%、兽类有 300 种占 51.1%、淡水鱼类 366 种占 45.7%、爬行类 143 种占 37.6%、两栖类 102 种占 46.4%。昆虫 1 万多种。鱼类中有 5 科 40 属 250 种为云南特有。鸟兽类中有 46 种为国家一级保护动物，154 种为国家二级保护动物。云南有色金属资源富饶，素有“有色金属王国”之美誉。现拥有 148 种有色金属矿产，其中铜矿、锡矿等产量居全国前列。截至 2010 年，已发现各类矿产 150 多种，探明储量的矿产有 92 种，其中 25 种矿产储量位居全国前三名，54 种矿产储量居前十位。云南矿产资源共有黑色金属矿产、能源矿产、有色金属及贵金属矿产、化工非金属矿产、稀有及稀土矿产、特种非金属矿产、冶金辅助原料矿产、建材非金属矿产及彩石矿产等 9 大类。云南省水能资源蕴藏量大，水资源超过 10000 立方米，是全国平均水平的 4 倍之多。由于地形缘故，河流落差都很大，水能发电丰富，电力环保，成为国内最重要的水电基地。

资源是经济发展的基础。充分利用其丰富资源优势，坚持资源管理的统筹协调，以资源高效利用推动特色产业健康发展，特别是要发挥三七、咖啡、核桃等优势农业，稀贵金属、磷锂矿产资源和水风光清洁能源以及文化旅游资源等的优势，进行合理开发与利用，促进资源产业化，盘点用活优势资源，促使资源、产业、市场和技术能够有机结合，提升资源利用效率，发展资源经济。

2、云南园区经济基础厚实

经济产业园区虽然没有标准定义，一般理解下的经济园区是指具有一定经济内容和形式的范围区域，简言之，就是具有经济内涵上的园区即为经济园区，主要包括以发展工业为主的经济技术开发区、高新技术产业开发区、产业园区、综合保税区、边（跨）境经济合作区、海关特殊监管区域、开发开放试验区等各级各类园区（含产业集聚区）等。^①园区是推动地方经济发展的重要力量，因为园区是聚集产业、富集资源和优化产业的重要平台，能成为经济发展极点，成为产业最集中、经济最活跃的载体。从目前看，云南全省共有 89 个省级以上开发区，2024 年以来开发区占全省面积虽然不到 1%，却贡献了 20%地区生产总值、30%就

^① 云南省发展改革委员会：《云南省“十四五”产业园区发展规划》，云南省人民政府办公厅，2022 年 8 月 30 日

业、40%工业投资、50%营业收入和利润以及 60%税收和 70%工业增加值。^①相比较 2023 年而言，云南省开发区规上工业总产值、规上工业增加值增长、固定资产投资、工业投资增长等指标都分别有所增长，园区经济活力突现。

园区经济是云南省“三大经济”之一，全省上下都高度重视园区经济发展，在 2023 年省政府工作报告提出要全面振兴园区经济战略之后，大力发展园区经济和全面振兴园区经济已成为“3815”战略的核心内容之一。2022 年，随着《云南省“十四五”产业园区发展规划》实施，《云南省推动重点产业园区高质量发展若干政策措施》《党建引领开发区高质量发展具体措施》《云南省开发区振兴三年行动(2023—2025 年)》等政策相继推出，在《云南省开发区高质量发展评价办法》的指导下，全省园区正成为制造业、高新技术产业和生产性服务业的集聚地，成为新兴经济体的集中区，成为推动经济高质量发展的主阵地。

为推动园区经济发展，云南省科学定位园区发展方向，明确园区发展目标，创新园区管理体制，深化园区经营管理自主权等一系列改革措施得到有效落实，园区主导产业提升，管理机构服务实体经济的能力增强，自主权更大，营商环境得到较大改善，园区市场活力被充分激发，各类经济园区已成为产业最集中、经济最活跃的平台，加速了地方经济高质量发展。

3、云南口岸经济条件优越

云南毗邻越南、老挝和缅甸三国，是建设面向南亚东南亚辐射中心的主体省份，古今以往，贸易频繁，形成了得天独厚的口岸优势，为口岸经济发展和高质量开放提供保障。利用区位优势，借助公铁水航运条件，扩大高质量对外开放，共建经济命运共同体，是云南实现跨越式发展和推进中国式现代化云南篇章发展的必然。

云南口岸资源极其丰富，目前开放数量达 28 个，形成了集“水陆空管网”集于一体的特色开放格局。目前共有国家级口岸 10 个，包括昆明、景洪 2 个航空口岸，思茅、景洪 2 个水路港口以及河口、天保、金平、磨憨、畹町、瑞丽等陆路口岸。同时，拥有片马、猴桥、陇川（章凤）、弄岛、南伞、清水河、勐阿、打洛、大董、都龙、董干、田蓬等省级口岸级口岸 12 个。面向老挝、缅甸和越南三国的地方口岸共有 49 个以及大量的边民贸易互市点，成为云南边境贸易与

^① 梁芊、吴雨虹、杨智等：《园区成为云南产业最集中经济最活跃的平台》，《云南网》，2024 年 08 月 30 日

对外合作的重要载体。在陆路口岸中，对越南的有河口铁路、河口公路、天保、金水河、都龙 6 个为一类口岸，其中田蓬口岸为二类口岸；对老挝的有磨憨、勐康 2 个一类口岸；对缅甸的有瑞丽、畹町、孟定清水河、猴桥、打洛 5 个一类口岸，其中孟连、沧源、南伞、章凤、盈江、片马等 6 个二类口岸。2023 年，云南全省口岸进出口货值为 2242 亿元，同比增长了 8.7%；进出口货运量 3903.6 万吨，同比增长 32.2%；出入境人员 1428.4 万人次，同比增长 890%；出入境交通工具 248.1 万辆（架、列、艘）次，同比增长 168.1%。^①

口岸经济是云南省高质量发展的渠道，省委政府积极谋划并进行高战位建设，先后制定了《云南省口岸建设发展三年行动（2023—2025 年）》，编制了《陆路口岸实施方案》，构建起以昆明国际枢纽口岸为核心，以磨憨、河口、瑞丽重点枢纽口岸为龙头，以清水河、猴桥、天保、关累港物流节点口岸为支撑，其他普通口岸和边民通道协同发展的“1+3+4+N”发展布局，加快了口岸基础设施建设，建设口岸电子化与信息化。伴随着中老铁路以及通道经济发展，口岸将能加快云南经济转型发展，加速商品贸易流通便捷化，实现沿边地区经济腾飞。

（二）云南“三大经济”发展态势

云南省委提出发展资源、园区、口岸“三大经济”以来，在省委政府的战略部署下，各地各部门高度重视，充分遵循经济实际情况，积极利用各种有效资源配置方式及手段，设计“三大经济”的发展机制，促进“三大”经济的良性发展，成为全省经济高质量发展重要引擎，带动地方经济共同发展。

1、“三大经济”发展战略设计科学

经济发展的基础是资源，云南省作为经济资源最富裕的省区，应充分利用现有优势资源，现代生产技术与资源价值有效进行结合，让资源得到高效合理应用与科学配置，使资源转化成高新产品和高附加值产品，更好地创造经济价值。当下，云南全省各类园区已经达到 700 多个，加快园区快速发展，区分园区发展目标，合理定位园区发展方向，进行资源与产业有效集聚，是园区经济增长的基本路径。在国家建设面向南亚东南亚辐射中心战略下，高质量高起点建设省内各类型口岸，形成通道经济，达成高质量对外开放目标，前置产业和企业，必将能边推动边疆经济腾飞与发展。云南发展的优势在区位，出路在开放，基础在资源。

^① 杨苑、期俊军：《历史性突破！2023 年云南口岸进出口货值 2242 亿元、货运量 3903.6 万吨》，云南网，2024-01-19

因此，资源、园区、口岸三大经济发展战略符合云南省实际，是经济发展的合理出路，进行高层战略的设计与规划，有效进行资源要素科学配置能使云南省经济发展方向更加明确、发展重点更加明晰、发展规划更具科学，确保云南经济发展的战略路径与科学方式得到有效执行，以发挥出资源经济优势，促进沿边地区岸-镇-城的相互融合，推动园区产业企业的高效集聚，共同推动经济高质量发展。

2、“三大经济”发展保障得到加强

资源是云南经济发展的重要基础优势，口岸是云南高质量对外开放的经济基石，园区是产业资源的集聚要地。自“三大经济”发展战略提出以来，云南省委政府高度重视，纷纷出台“三大经济”发展战略及其行动方案，以全省之力共同推动“三大经济”的协同发展。一是进行“三大经济”的战略规划，出台了开发区振兴三年行动(2023—2025年)、口岸建设发展三年行动(2023—2025年)以及云南省全民所有自然资源资产有偿使用制度改革实施方案等一系列高端政策与措施，同时加紧落实相关政策，以具有较强操作性的《行动方案》为根本，盘活资源，实现资源高效利用和合理配置，把资源优势转化为经济发展优势，加快形成特色优势产业集群并在口岸和园区的共同发展之下，提高了“三大经济”发展保障水平。二是实施“三大经济”行动计划。全省以资源、园区和口岸为载体，加大资源的整合，形成一大批高原特色农业和资源型新兴产业，构建独具特色的多样化产业园区，集聚相关产业共同发展。同时，大力发展岸城一体化的外经外贸产业体系，吸引外资和加大对外投资，三大经济发展的基础更加雄厚。三推动“三大经济”基础建设。以口岸电子化改造和通关便利化为方向，利用中老铁路等经济发展基础与条件，进行设施建设和改造，有效实施联通和协同发展。加大优化园区经济经营环境，扩大招商引资条件，科学引导产业集群，促进全省“三大经济”发展，使得“三大经济”发展成效明显，动力持续，为全省经济跨越式发展奠定基础，提升了经济发展质量。

3、“三大经济”发展质量显著提高

随着“三大经济”发展基础条件和设施逐步改善，云南资源优势作用更加明显，园区产业集聚突出，口岸开放高效显著，“三大经济”奠定了其在云南经济社会发展中的重要地位，有力地推动相关经济产业的协同发展。一是资源经济优势及要素支持明显提升。云南省独特的生物资源、水电资源、人文资源以及临边

资源，正成为发展高原特色农业、旅游文化休闲产业、水电资源产业以及边境加工贸易产业的重要基础，成为加速云南传统产业转型发展的支撑力量。一大批新能源、新材料以及数字金融服务业纷纷兴起，带动了现有产业的转型与升级，新型产业体系正在集聚，优势产业正在形成。二是园区经济发展动力更强，产业聚集明显，集群效应与作用得到充分发挥，正成为推动全省产业集聚高地，经济竞争力提高。2024年上半年，云南省89个开发区共完成规上工业总产值7278.76亿元，占全省比重达77.3%；开发区规上工业增加值同比增长4.2%；开发区固定资产投资占全省的比重达20%，工业投资占全省的比重超过40%；全省开发区规上工业企业数达2991户，同比增长15.3%。^①三是口岸经济发展正兴起，以一体化推进口岸功能提升为基础的建设，使得口岸城市发展加快，产业布局和重点产业园区发展，通道经济正向产业经济转型。西双版纳傣族自治州利用嘎洒国际机场、景洪港、打洛三个国家级口岸，依托中老铁路大通道，加快促进“口岸+通道+城镇+产业+物流”的联动发展，带动了多式联运、冷链物流、智慧物流、跨境肉牛、落地加工、边民互市等优势产业发展。同时，跨国特色农产品冷链物流加工园建设，形成了区域性国际物流中心。昆明市利用托管磨憨镇口岸机遇，促使产业进一步向前移，形成城市产业新增长点。德宏傣族景颇族自治州利用瑞丽和畹町2个国家一类口岸，建成自贸试验区和边境经济合作区，成为连接东南亚、南亚最便捷、最安全、最稳定、最成熟的陆路通道。红河哈尼族彝族自治州以河口口岸为依托，形成“通道+网络+枢纽”的国际交通物流网络，建成红河综合保税区，利用中国（云南）自由贸易试验区红河片区进一步做大做强口岸产业，让河口成为沿边经济重要中心城镇。

二、玉溪市“三大经济”发展现状

玉溪市居于滇中，虽不临边与老挝、越南、缅甸三国接壤，但中老铁路和玉蒙铁路交汇于此。玉溪市内各种资源富集，自然资源和社会资源十分丰富。在湖泊水资源、生物资源、农业资源和人文自然资源方面优势突现，烟草加工产业发展历史悠久并具有领先地位，成为推动经济发展的重要物质基础条件。园区经济发展进一步加快，“1+7”的园区正成为玉溪经济发展主阵地。

（一）三大经济发展成效表现

^① 刘馨蔚：《聚焦高质量发展，承接产业转移，云南接得住接得稳》，《新华社》，2024年09月07日

1、资源经济优势集聚，产业迭代升级加快

玉溪市内资源蕴藏丰富，金属、矿产、生物、民族、文旅以及生态资源充裕，特别近年探明的锂、镍、磷等新能源电池及新材料资源储量丰富，成为发展新能源、新材料产业重要支撑，带动了新能源电池企业和新材料企业的入驻。

资源经济招商引资和产业布局全面展开并发力。2024 年以来，山东丰元年产 20 万吨锂电池高能正极材料及配套相关项目一期项目已建成投产，恩捷股份、亿纬锂能、华友钴业、云天化、河北坤天、云南烨阳、新乡天力等一批企业正结合土地和资源禀赋等要素保障优势，在高新区龙泉片区进行集聚与布局，有效推动新产业集群发展。

资源赋能明显加强。玉溪市充分利用生物资源和钢铁资源，以资源禀赋为依托，在高新区和大化产业园区集聚发展生物医药产业和绿色钢铁产业，加大产业升级发展步伐，推动传统产业迭代发展，抢占前沿产业，加速全市经济高质量发展。以玉溪沃森为代表的生物资源企业在高新区布局，同时大力发展生物医药及医疗器械制造业，集聚形成了玉溪沃森、九洲生物、维和制药、克雷斯制药等一批龙头企业，2022 年规上工业总产值超过 100 亿元，同比增长了 33.2%，成为工业稳增长和升级迭代代表型企业。以优势铁矿资源为赋能，在峨山大化工业园区集聚形成绿色钢城，带动玉昆钢铁、正成工等数控机床企业的协同发展，加速龙头企业形成和布局，七个总投资达 43.46 亿元的数控机床项目正在转型升级，资源型产业的集群发展成为玉溪市资源经济的主体，有效推动全市经济高质量发展。

2、园区经济全面振兴，园区功能充分发挥

园区是集聚产业、集聚资源的主阵地，更是推动玉溪市经济高质量发展载体和动力源。玉溪市坚持园区发展的大统筹与大推进策略，坚持市内各级园区的“一盘棋”发展，统筹利用园区资源，协调园区产业布局，以振兴三年行动为主方式共同推动园区产业链式发展，提升园区经济规模与发展质量。2023 年玉溪全市开发区实现规上工业总产值 2107.8 亿元，占全市的 93.4%；完成固定资产投资 223.1 亿元，同比增长 63.5%，开发区作经济发展主阵地、主战场、主引擎的作用突显，在全省园区经济发展考评中排名第三。

强化园区管理体制改革，创新管理模式。玉溪市创新实行了“管委会+事业单位+企业”的经济产业园区新管理模式，明确了园区四大主体的事权和支出相

关责任，规范了园区收益分享方式，以推动园区回归主责主业。目前，全市“1+7”个开发区都根据主责制定完成了相应的议事规则，成立了园区运营管理公司，制定了园区的权责清单，提高了各开发区的工作绩效，园区经济发展加快。

聚焦园区主导产业发展，完善产业基础。玉溪市坚持园区主导产业分类发展原则，科学定位园区基本功能，高新区则发挥一区三片优势，重点发展卷烟及配套、生物医药、食品加工和电子信息产业等。红塔园区以一园八片的格局为主，重点发展新能源、新材料、生物制药、光电子、装备制造、五金机电和循环经济等产业。易门园区按一园五片的空间布局，重点发展矿冶、陶瓷建材和食品加工主导产业。通海园区按一园三片的空间布局，重点发展五金机电、彩印包装和食品加工支柱产业。整体看，园区做到了差异化发展和科学化布局，正成为产业发展和项目建设的集中之地。同时，玉溪统筹园区资源与要素，完善园区基础设施建设，建设标准化厂房，提高行政许可审批效率，为企业解决要素保障问题，加速项目落地见效，促使园区产业集聚能力提升，园区经济发展迅速。今年以来，高新区开工2个10亿元以上项目，其他每个园区开工2个5亿元以上产业项目。

3、口岸经济日趋活跃，通道引力作用增强

玉溪虽然并不临边，也没有与周边越南、老挝、缅甸三国紧邻，没有天然口岸与边境城镇，但玉溪是中老国际铁路与玉蒙铁路的交汇中心，更是昆曼高速公路大通道上的重要节点城市。伴随着中老铁路开通运营、玉溪海关设立以及玉蒙铁路升级，通道经济作用更加突出。特别是中老铁路线上的玉溪、研和、峨山、化念、元江4个站点的设立，加之玉蒙线上通海站的建立，联系河口、磨憨两个主要口岸以及其他口岸的条件已经形成，玉溪发展口岸通道经济条件已具备，为经济高质量发展奠定基础。

重视通道作用发挥，激活铁路沿线节点。自玉蒙铁路和中老铁路开通运营后，玉溪市与河口、磨憨口岸的联系更加紧密，从滇中走向口岸边境的趋势更加明显。研和站（玉溪南货运站）已成为全市货物集散地，物流枢纽中心已形成，中国西南玉溪国际物流港建成指日可待，正逐步成为玉溪物资中转地，与磨憨口岸和河口口岸空间距离缩短。与此同时，滇中粮食物流中心、中石油储存中心落户研和工业园区并快速发展。通过中老铁路和玉蒙铁路的拉动，中老铁路沿线的峨山、元江、新平、通海已经成为通道经济发展的节点，辐射全市作用明显。按照铁路

建设计划，未来楚雄广通至玉溪南站铁路建成，铁路枢纽中心与通道经济发展成为可能，铁路沿线和高速公路连接的城镇的经济发展突出。

优化外经产业结构，盘活联结相关产业。伴随铁路发展和高速公路网逐步完善，玉溪发展外经外贸产业条件已经成熟，对外开放更加高质量，外向经济发展质量明显上升。玉溪市外贸企业培育持续推进，新增进出口业绩企业 8 户，跨境电商实现零突破。在对外贸易高质量发展 18 条措施政策落地后，企业发展环境不断优化，企业风险管理增强，对外贸易结构趋于合理，已成功申报 1 个国家级、4 个省级外贸转型升级基地。开放平台体系建设不断完善，保税物流中心（B 型）、研和铁路海关监管场所项目加快推进。2023 年全市完成外贸自营进出口总额 45.4 亿元，比 2021 年减少 110.2 亿元，增速下降 36.7%。其中出口 24.3 亿元，下降 61.3%；进口 21.2 亿元，增长 134.2%。跨境电商 9710 个，出口 3932.0 万元。^①

（二）三大经济发展经验做法

1、三大经济发展深化且推动能力增强

自云南省确定“三大经济”发展战略后，玉溪市充分认识市情，分析全市在“三大经济”发展中的优势、劣势以及当前经济产业现状，根据资源、园区、口岸经济的内涵进行理解，科学地提出了玉溪市发展“三大经济”的基本方向以及战略思考，确保“三大经济”发展符合全市经济与产业发展和布局现实需要。

三大经济内涵与外延得到深化。资源经济、园区经济和口岸经济是云南省经济高质量发展的重要方向，也是加速玉溪市经济跨越发展和高水平发展的关键，但“三大经济”本质上是发展方式转变、动力再造和经济模式改变，是当下全市经济发展融合与深化。因此，玉溪市资源经济并非是传统以资源要素为主要产业，而应是充分利用现代科技与生产技术更新下资源要素的重新组合与发展，从而突破牺牲资源和滥用资源的单一发展模式。同样，园区经济更应该是利用现有 1 个国家级高新技术开发区和 7 个省级工业园平台下集聚与吸纳相关产业集群发展的经济。因此，园区的科学定位与产业的优化布局，并非依靠无节制招商引资优惠条件和税收减免来集聚，是要利用园区要素流动便利化和产业功能分区来形成经济新增长点，辐射与带动周边经济共同发展。口岸是平台与载体，玉溪要充

^① 玉溪市统计局：《“十四五”中期玉溪经济发展统计报告》，《统计信息第 92 期》，2024-09-05

分利用中老铁路、玉蒙铁路以及便利的高速公路网络来联通口岸并辐射周边，建设具有区域特色物流口岸与通道经济，发展多式联运和现代服务业等，使口岸经济内涵更丰富，成为推动玉溪市经济发展的重要路径。

三大经济方向与路径基本形成。玉溪市充分结合“三大经济”的内容，对全市资源经济发展提出路径，要依赖优势资源科学布局产业，重点在生物资源、新材料资源以及生态资源等方面进行产业规划与调整，大力发展新材料、新产业、绿色钢铁等工业产业，确保工业产业的新型化方向，让生物医药、绿色生态产品和文旅产业成为支柱。在园区经济发展上，玉溪市充分根据各个园区定位与功能，规划建设并进行产业布局调整，重点在高新区发展卷烟及配套、生物医药、食品加工和电子信息产业等，在红塔园区重点发展新能源、新材料、生物制药、光电子、装备制造、五金机电和循环经济等产业，在易门园区重点发展矿冶、陶瓷建材和食品加工主导产业，在通海园区重点发展五金机电、彩印包装和食品加工支柱产业，在澄江园区重点发展绿色食品加工、环保包装印刷、建筑建材业等，在新平园区重点发展钢铁、矿业循环经济等，促使园区分工协同发展，成为产业发展和项目建设集中地。口岸经济发展中，玉溪市确定了现代物流、国际商贸加工为主要方向的发展模式，以通道经济的发展推动现代物流业和加工贸易发展，形成新兴产业集群，实现产业升级与迭代。

三大经济要素与动力明显增强。玉溪市为推动“三大经济”的发展，聚焦“三大经济”内涵，重点以提高经济发展要素和动力为核心，加速资源、园区和口岸经济发展动力形成。一是高度重视“三大经济”基础建设，力图通过强基础和交通枢纽为“三大经济”发展作保障。作为中老铁路重要物流中心，加大投资力度以改善研和站货场基础条件，新增货物线和冷链物流园，建成具备口岸、中转配送、冷链仓储、交易等多功能为一体物流园，成为国家骨干冷链物流基地和面向南亚东南亚的农产品铁路冷链物流集散中心。玉溪加快构建现代化综合立体交通网，以峨石红高速公路玉溪段、昆玉铁路扩能改造、大化园区铁路专用线建设为主全速构建网格化、一体化、智能化的现代综合交通运输大通道。二是重视“三大经济”发展环境优化，相继出台一系列政策与高质量发展三年行动实施方案，促进各经济服务主体转变方式，立足产业基础主动服务和靠前服务，带动外贸进出口企业、生物医药产业、跨境电商业的共同发展，进一步拓展新兴市场，促进

全市“三大经济”持续发展。三是以“三大经济”发展为主，集聚谋划大项目和大产业，大力发展全链式产业。玉溪新能源电池全产业链实现规上总产值 51.7 亿元，增加值 13.1 亿元，目前规上企业已达 12 户。以玉溪九洲生物技术有限责任公司为代表的生物医药产业取得新突破，云南滇雪粮油有限公司全省首台(套)智能化食用油精炼生产线在建成投产，改变了“三大经济”发展格局，全市产业门类更齐全、产业体系更完备，产业创新力明显增强，以新型化的“三大经济”发展方向坚定，持续推进“三大经济”发展。

2、资源产业基础牢固且转型升级加速

资源是区域经济发展基础，更是玉溪市经济高质量发展的保障。玉溪经济发展是在资源有效支持下逐步建立起来并形成优势，从而构建起特色化的产业体系。早些年，以农业资源为主的产业曾占据经济主体，后伴随烟草、矿电、生物以及生态资源优势化发展，逐步形成现有工业产业和经济布局。新材料、新能源以及食品资源优势等新兴产业发展，确保资源经济与产业基础牢固与坚实。

借助现代技术转变资源经济发展方式。玉溪市正积极抢抓新时代经济发展大好机遇，加速对现有资源型产业和资源经济的革新，增强现有资源经济发展动能，有效创新资源经济发展方式，激发了资源型经济发展活力。一是应用现代技术充分激发资源传统型产业进行技术革新，提高资源经济产业效益。玉溪市加大技术创新力度，增加 R&D 投入，建立技术研发基金，鼓励中小企业申请科技培养等，增强广大中小企业发展活力。积极引进新工艺、新技术和新方式加快企业创新产品生产，带动一大批如粮食、食品、蔬菜、铸造等企业转变资源发展方式，成为玉溪经济发展重要力量。要求烟草加工、钢铁、精密机床和矿冶企业积极转型升级发展，通过现代科技投入与应用加快转变成为绿色、精深和可持续生产，可持续开发利用生态资源，使玉溪资源产业企业紧跟时代经济发展要求，构建形成玉溪新经济发展基础。二是资源利用方式更加灵活，资源效益明显提高，产业结构进一步优化。紧紧依靠新质生产力，玉溪大力发展锂矿生物资源新产业，构建起锂电池组、数控机床和生物医药等产业体系，改变传统资源依赖路径，转变现代技术与资源结合方式发生，转变资源经济发展方式，提升资源效应与经济价值。

加速现有资源产业迭代升级转型发展。玉溪市抓住了产业升级转型有利时机，以新兴产业发展为导向，提高资源与产业结合度，加快传统产业的升级迭代，一

大批新兴产业、现代化产业和数字产业正在兴起，资源产业发展方式得到转变，提高了资源型经济价值，带动资源经济升级迭代。一是资源型产业正成为现代复合经济主体，食品烟草农产品加工业新技术含量明显增加，产品价值构成比变化，产业竞争力明显上升，带动资源经济发展。玉溪市生物资源、高原特色农业资源以及传统矿产资源优势突出，形成的产业体系正升级转型与迭代发展，生产方式转变，改变了资源利用方式和资源发展路径，加速了传统型产业的调整优化，现代新兴产业聚合。生物医药、现代高原特色农业、食品以及烟草加工等新兴产业快速发展，已成为当下资源经济发展主体。二是复合型新兴产业为主发展模式主体改变了资源路径依赖核心，数字经济、新兴服务业以及出口导向型产业体系等推动资源经济发展。玉溪市经济发展的路径更清晰，资源经济要素得于重组，资源发展方式转变，一批升级产业正成为全市经济发展重要基础，产业功能与作用更突出，助推玉溪全市经济高质量发展。

结合资源要素禀赋优势产业得到构建。玉溪市地处西南边疆、滇中腹地，其经济发展某种程度依然离不开资源，也需要优势资源与要素支持。因此，从过去完全依赖传统烟草、农业、矿电等资源构建起来的产业很大程度上支撑经济发展，奠定原有产业经济基础。一是优势资源产业体系改造升级与转型正推进，资源产业结构优化调整，以烟草、生物、医药、精炼等产业焕发活力，实现资源经济的腾飞与发展。二是实施资源经济可持续发展，充分结合科学技术改变全市经济发展理念与思路，让“三湖”生态资源、河谷热区资源、社会人力资源以及生产技术资源得到整体提升，优化新兴资源经济并改变现有经济方式，以新资源、新技术以及新产业推动区域发展，成为玉溪市经济高质量发展重要支撑力量。

3、园区经济日趋优化且布局调整科学

园区是产业聚集发展的主要载体，更是玉溪市产业经济集群发展平台。玉溪市坚持园区经济主体地位，通过对现有园区功能的科学定位、空间布局调整和产业规划设计，营造园区良好的发展环境，充分发挥园区经济功能和作用，提高对玉溪全市的经济贡献。

园区经济发展贡献作用增强且地位巩固。从玉溪市域的整体出发，构建一体化园区发展思路，立足园区规模条件以及产业现状，突出因地制宜和科学规划布局，结合园区所在地的经济基础、发展现状及产业特点，做到园区主导核心产业

和一般产业相互兼顾，让园区产业错位发展，促进各县（区、市）园区的高质量发展。一是坚持统一规划和全局设置原则，充分尊重现有园区发展需求，灵活有效增强园区质效，提高产业经济价值。从目前看，玉溪全市共有国家级高新技术产业开发区1个和红塔、新平、易门、通海、澄江、元江、华宁等7个省级产业园区。园区分别从自身经济条件发展出发，科学进行园区内产业的规划与统筹，做到产业集聚和集群发展，增强园区间产业聚合，有效整合产业和资源，产业发展加速成为推动地方经济发展重要引擎。2022年末玉溪全市开发区共有规模以上工业企业340户，占全市规模以上工业企业的69.2%。工业总产值跃上2000亿元台阶，完成固定资产投资280.6亿元，同比增长80.1%。^①二是园区经济价值贡献明显提高，成为当地产业集聚、生产效能充分以及资源要素流动最集中区域，带动相关产业集聚和集中，成为现代产业集中之地，推动了园区经济发展，显示出勃勃生机与活力。玉溪高新区充分利用区位优势 and 自然资源条件，紧靠红塔集团、沃森生物科技以及恩捷股份等大型集团公司，重点发展卷烟与配套、生物医药、新能源新材料产业等，形成园区产业集聚，提高园区经济价值贡献。数据显示，2023年上半年，玉溪全市园区实现规上工业总产值1114.55亿元，同比增长2.1%，完成固定资产投资100.8亿元，同比增长30.5%，高于全省开发区4.03个百分点和37.8个百分点。^②

表1 玉溪市园区经济一览表

园区	规划面积	片区	产业发展
玉溪国家高新技术产业开发区	43.79 平方公里	一园三片区。南片区6.08平方公里、九龙片区7.04平方公里、龙泉园区面积30.67平方公里。	卷烟与配套、生物医药、新能源新材料产业
红塔工业园区	57.59 平方公里	一园八片区。北城、九龙、观音山、大营街、高新、红塔、高仓、洛河片区组成。	新能源电池、先进装备制造业、现代物流产业、钢铁制品深加工、生物医药及食品产业、新型烟草产业
澄江工业园区	15.75 平方公里	一园三片。东溪哨、蛟龙潭、提古片区组成。	磷化工业和建材业食品加工、商贸物流

^① 《玉溪：做强园区经济插上腾飞之翼》，《云南日报》，2023-05-26
^② 李苏榕：《蹚出园区经济腾飞之路》，《云南日报》，2024年8月19日

新平工业园区	1614.3372 公顷	一园三片区。绿色钢城片区、桂山片区、戛洒片区。	冶金新材料为主导产业，以装备制造、生物资源加工和轻工制造为辅助产业
峨山工业园区	1654.02 公顷	一园两片。双小片 592.56 公顷，化念片区 1061.46 公顷。	先进装备制造产业（含铸造用生铁冶炼）、生物资源及食品加工产业，冶金新材料产业、现代物流产业。
通海工业园区	19.2222 平方公里	一园三片区。里山片区 17.11 平方公里、杨广片区 1.3032 平方公里、曲陀关片区 0.081 平方公里。	五金机电、彩印包装、食品加工及仓储物流业
元江工业园区	3.71 平方公里	一园三片区。干坝片区、江东片区、安定片区。	现代矿冶、装备制造和生物资源加工、装备制造业
华宁工业园区	11.07 平方公里	一园三片区。新庄片区、冲麦片区、盘溪片区。	先进装备制造和陶瓷建材产业、先进装备制造和生物加工业，生产黄磷及其下游深加工产业
易门产业园区	29.20 平方公里	一园四片区。大椿树、麦子田、梅曾、六街。	有色金属产业、绿色建材产业、生物资源及绿色食品加工产业、装备制造产业

资料来源：云南省工业园区协会（<https://www.yynyq.org.cn/>）

园区经济空间布局明显优化且分区精准。园区经济发展动力在于产业集聚和企业集群化。产业集群能够集中园区资源要素，高效使用园区基础设施，分享园区公共资源。园区产业的科学布局使得资源与产业得到合理安排，加快提升园区经济价值。一是玉溪全市园区经济更加均衡，其主导产业选择更符合其定位、目标和发展方向，形成了完善的产业布局体系。玉溪市内各园区充分结合发展环境、交通运输以及现有资源禀赋，科学合理地确定园区主导产业、优势产业、方向产业和目标产业，并进行科学分布和合理安排，使得园区片区间的产业辐射动力增强，资源利用效率提高，经济空间上得到充分优化，推动了园区经济健康发展。二是园区经济产业联动性明显增强，辐射带动相关产业共同发展能力提升，区域经济发展均衡化程度加速，使得基础产业逐步向优势产业转变，产业竞争能力明显增强，成为县（区、市）核心与支柱产业，带动县域经济高质量发展。高新区的新兴烟草加工业、峨山园区的绿色钢材业、通海园区的五金产业以及易门陶瓷业等，通过产业集聚和集群发展都成为市县区经济发展主力，辐射和带动了相关产业的共同发展。

园区经济发展环境有效改善且引领突出。玉溪市重视园区经济，认识到园区是推动地方经济发展重要增长力量。政府及行业主管单位、园区管委会以及社会相关单位齐心协力，建设园区基础设施配套，解决企业发展基础条件以及人才物生产生活条件现实问题，改善企业入园条件，创造良好的园区发展环境，提升园区经济发展吸引力，提高园区经济发展质量。一是创新园区管理模式，成立由党政主要负责同志任“双组长”的开发区工作领导小组，建立领导包挂开发区机制和工作联席会议等制度，积极推行“管委会+事业单位+企业”扁平化管理模式，成立运营公司，理顺开发区与当地行政区权责关系，推动社会事务管理职能剥离，强化开发区发展实体经济的功能定位。澄江利用区位链主优势以商招商吸引市外企业入园，元江出台实施意见和方案明确超收分成，华宁县实行“1+3”管理模式各负其责等，促使园区项目洽谈签约、落地建设、投产达产、升规入统等做到全过程跟踪和服务，激活了项目动力，夯实了产业根基，促进园区经济健康发展。二是优化营商环境，创新园区企业发展条件，持续提升服务企业的能力与水平。高新区完善领导干部联系服务企业项目工作机制，开展“一对一”帮扶，及时解决企业在建设和生产经营中遇到困难和问题，确保项目早开工、早投产。同时，进一步优化企业审批服务，及时全部办结相关环节，按照要求受理投诉，搭建和打造专业、系统、规范的创新创业示范平台，为企业服务，帮助企业获得各种补助和资格认证，实现企业高质量发展，带动园区经济增长。

4、外经产业质量提高且发展水平提升

玉溪市虽没毗邻口岸，但外经与外贸产业发展较早，早在1992年成立玉溪对外经济贸易集团有限公司（云南省玉溪对外经济贸易集团）就分别在版纳、瑞丽、河口等成立相应分公司，使得全市外经外贸产业得到开创性发展。近年随着中老铁路开通运营和玉溪海关设立，中国西南·玉溪国际物流陆港建成，东盟国家驻外商务代表处开设，常态化国际大宗货物跨境运输以及大批农产品进出口贸易企业建立，大大促进了全市口岸经济发展，外经外贸产业发展质量得到较大提高。

外向型经济发展服务引导更加精准。玉溪位居滇中，天然无口岸依赖，其口岸经济发展不是绝对优势，但可以利用优势条件和丰富资源，凭借已有条件来发展外向型经济。一是精准树立方向，加速促进外贸产业发展。玉溪市委政府先后颁布并实施《“十四五”外向型经济发展规划》和《关于推进贸易高质量发展的

实施意见》等行之有效的政策，引导具有优势的农业、工业、建筑业、数字经济等走出去，并积极参与国际产能合作，利用中老铁路运营契机发展沿线经济，将沿线国家的土地、资源和劳动力等优势发挥以扩大双边经贸往来，带动相关产业发展。目前，玉溪市41户企业对外投资备案44个项目，投资总额2.43亿美元，项目涵盖了11个国家和地区。二是激发外贸产业发展新动能。充分利用中老铁路助推玉溪市外贸产业结构调整，加速转变外贸发展方式，让物流带动贸易发展。随着中老铁路通车运营，玉溪吸引了大量物流企业入驻，集仓储、冷链、跨境、保税、商贸和多式联运等一体化的新兴产业正在蓬勃兴起，加速了外向型经济新业态发展，转变了玉溪口岸经济发展短板。三是发挥商务、海关、税务等部门的联合协同作用，深入县（区、市）及企业宣传投资惠企政策，帮助企业用好与用足政策，及时解决项目推进中遇到问题，促进外经贸产业的稳增长。2024年上半年，铁路运输贸易总额占比增至44.4%，对东盟国家进出口同比增长28.3%，生物医药、装备制造、贵金属加工利用、新型烟草等产业的出口迅速增加，跨境电商企业已达12家，产品竞争力和品牌效应日益凸显。^①

外向型经济借势发展方式多元可行。玉溪是昆曼公路大通道上的重要节点城市，是中老铁路枢纽之地，并将是玉蒙铁路改造、中老泰铁路联络线（楚雄至玉溪）建成后的交汇点，国际陆港口作用更加突出，与河口、磨憨以及瑞丽口岸的联系更加紧密，发展口岸经济的外在条件已经基本具备。一是充分发挥中老铁路沿线5个站点的引力与辐射作用，完善配套设施，提升客货运力，使沿线节点县（区）经济发展更加突出。通道经济以及由通道经济衍生的相关产业迅速发展，推动了文旅资源、高原特色农业以及传统优势产业发展，跨境物流、跨境商贸以及相关高端服务正崛起，成为县域经济发展的重要支撑力量。中老国际铁路以及新通道经济已成为必然。二是实现外向经济发展升级转型。县区要产业利用通道和物流向外扩展作用，建立具有县域特色的高原农产品加工出口基地，让一批新兴电子加工产品以及铸造产品进入东盟国家市场，同时让东南热带水果等产品进入玉溪市场，扩大商品流通规模，提升经济发展效应。利用中老铁路物流优势和便捷条件，加大推进蔬菜班列和川渝班列，带动商务旅游产业发展，推动玉溪市外向型经济高质量发展。

^① 李向文、李文雯：《新质生产力激发外贸新动能，中老铁路助推玉溪外贸结构加速转变》，《玉溪日报》，2024-08-12

（三）三大经济发展存在问题

1、资源经济发展方式与路径转化不力

资源是推动区域经济发展重要物质基础，也是玉溪市经济发展重要基础保障。提高资源利用效率，增强资源经济价值需要依赖更高的技术保障、技术手段和技术效应，才能把富集的资源转变为推动经济发展条件。

资源经济发展方式依然还传统单一。玉溪市位于西南边疆，虽然自然资源、社会资源以及经济资源丰富，但资源有效转化成经济发展方式单一。一是县（区、市）域各种资源禀赋优势没有真正挖掘出来，资源价值较低。蔬菜不加工出口原料，初加工产品以及原材料出口居高，使得现有经济资源没有得到较大利用，资源优势没有成为特色经济发展根本，一些县（区、市）还满足资源导向性产业布局发展，如野生菌产品初加工出口等。二是技术滞后产业和产品附加经济值不高，资源内在的医疗价值、观赏价值、人文价值以及负载在产品上额外收益没有得到充分体现。产业发展方式传统，生产模式单一，制约了资源经济发展效能，资源禀赋没有完全转变成应用经济价值。三是资源生产技术加工品和市场结合度依然不高，导致资源经济技术应用率还相对较低，资源向市场的有效转化和价值提升困难，资源型产业升级与发展缓慢，县（区、市）产品的经济价值难转化。目前，玉溪市文旅资源、生态资源以及医药生物资源的生产加工技术落后，技术市场转化不充分，资源经济效益明显降低。

资源经济发展路径还达不到最优化。从传统理论上，一般资源要素丰富的地区都会充分利用其资源禀赋优势，很大程度上能促进地区经济发展，但也存在基于贸易条件恶化、制度恶化和挤出效应作用下“荷兰病”效应，致使资源经济并非完全能够做到促进其经济发展作用，形成“资源诅咒”效应产生。^①也就是资源经济发展路径需要一系列重要的外生条件，更需要在资源经济发展路径上达到最优化，才能达成资源经济目的。一是经济社会资源支持有限，经济方式传统，一些资源低效利用、无序开采以及牺牲生态环保问题无法得到禁止，致使资源经济发展路径方式达不到最优，严重影响资源经济效益发挥。玉溪市资源丰裕度向经济发展转化路径上，人力资本、教育资源以及制度资源支持力度明显不够，新兴科技发展支持和依赖作用效果不佳，资本投入产出比下降，社会资源贡献度明

^① 张静：《自然禀赋与经济增长——一个基于“资源诅咒”命题的文献综述》，《科技经济市场》，2011年第2期

显不高，产品与市场结合不充分等，致使资源经济效果与作用缓慢，严重影响经济发展。二是资源利用以及合理开发之间存在矛盾，生态资源保护与利用做不到科学统筹，生物资源萃取和加工能力达不大最大，文旅资源集聚发展效益低下，以及工农服融合、农文旅融合，资源市场联结等都存在路径不优和结构不佳等，资源经济效益提升方式无法转变，致使资源经济发展方式单一，资源转化经济动能的作用明显不足。

2、园区经济集聚效应与聚合力度不够

经过多年的整合、规划以及调整，玉溪市8大园区在发展定位、产业集聚以及园区服务管理等方面取得巨大进步，一批优势主导产业正逐步形成，园区经济的作用地位增强，集群发展和增长极效应初步显现，对地方经济发展作用明显提升。

园区产业集群发展能力不足。园区发展的根本在于产业与企业，其可充分利用园区资源集聚、产业融合以及园区要素集中以实现集群发展，从而更加有效地促进核心支柱产业建立。玉溪8大园区经过整合和重新规划定位后，已经基本形成了分工相对合理、产业错位和接近资源的空间布局的特点，取得较好发展效果，但园区依然存在产业集群发展滞后问题。一是园区产业空间布局体系不够完善，产业之间相互联系不够，资源转化能力不足，核心主导产业没有真正成为推动经济发展主体。园区虽然有清晰的产业布局和发展方向规划，但基于招商引资需要以及财政压力影响，致使产业企业只要愿意都能入园，错误产业园区空间布局和企业发展，做不到科学集聚和有效集群。二是产业经济空间布局不能到有效整合，难于完成链式发展，优势资源不集中，优势企业不关联，上下游企业之间缺乏有机联系，隔断了园区作用，形成独立发展空间和极点，致使资源争夺、市场狭下和技术流动阻碍等，大大降低园区经济应用作用。三是园区经济聚集效应相对较低，无法充分融合园区产业与企业，一些具有相对优势的企业难于进一步扩大。在企业规模受限以及资本实力不足前提下，集聚一批相关产业有困难，聚集效应发挥作用明显不够，加重了园区经济发展困难。

园区管理服务能力不相适宜。园区管理实则是经济体制与管理机制等集合。园区不同应采用不同的管理模式，才能充分调动园区体制创新，发挥园区经济效应。一是以政府主导型的园区管委会模式难于充分适宜。行政管理方式和经济

运行需要之间存在矛盾，资源配置方式与市场化之间存在区别。从目前看，玉溪市8个园区基本采用的是行政管理委员会模式，管理方式依然是行政管理服务为主，以解决企业用地、税收减免、技术协调以及职工保障等问题为主，没有真正深入企业，也不可能深入了解企业市场需求、经营战略和产品生产等，致使产业经营管理和链式发展需要相互脱节，与园区管理不相适宜。二是园区经济管理存在机制阻碍，行政性资源配置与市场存在矛盾，造成产业资源相互依附力下降，资源产业之间矛盾加剧，严重影响了企业发展。玉溪市园区主要采用市县两级管理模式，入园企业和产业主要通过土地资源置换后迁入，或采用招商引资和落地入户方式进入，部分企业存在为完成招商任务而来情况，无法完全按照经济市场化原则进行配置，无形之中加大园区产业集聚难度，园区资源市场化配置效率低下，导致资源流动效益降低。

3、口岸经济辐射影响与作用发挥不强

正因玉溪市与边境口岸不毗邻，利用口岸经济辐射与影响作用会相对有限，很大程度上决定了口岸经济发展效果与机制不能把产业与企业前置。因此，充分挖掘自身优势条件，利用中老铁路、跨境电商贸易、进出口贸易以及代理等方式共同推动口岸经济发展。

通道经济的联通节点效应有待强化。伴随着中老铁路运营以及玉蒙铁路联运，在昆曼公路大通道节点上，玉溪联通周围县区市的公路网络基本形成，也配套建设了相关节点、站点以及国际陆港等，通道经济网络骨架整体上形成，作用效应发挥明显提高，通道经济发展优势显现。一是通道经济整体效应相对低下，中老铁路设计运力还没有充分展现，除玉溪南站货运陆港基本建成外，沿线峨山、元江、化念、玉溪站客货运力不充足，国际班列的货运源头较少，以及沿线县（区、市）自身经济发展不高外，货源现实做不到充分满足铁路运输需要。周边县区对铁路运力需求也严重不足，制约了通道经济的联通节点效应。二是以玉溪为中心的通道经济还没有充分展示出应用功能与作用。整体看，玉溪市面积小、人口规模小，经济发展水平以及企业发展实力不强，中心城区经济带动效应相对有限，难于为国际贸易和跨境贸易提供充足的商品，影响了通道枢纽经济价值。三是公路铁路联动效应不高，真正的经济节点还没有形成，使得口岸经济效益没有充分发挥。国际商品出口加工区、国际保税区、自由贸易区等一系列具有标志性的外

贸机制还没有得到建设，口岸与保税加工区之间联系被隔断，影响了外经外贸产业的持续发展。

外向型经济一体发展质量急需提高。玉溪市对外开放的质量还不高，外向型经济占比相对偏低，对外投资总规模还不小，外资外商投资企业较少，全市外向经济发展不均衡，对口岸需要还明显不够。口岸作为对外高质量开放窗口，更是商品服务贸易进出口重要通道。一是玉溪外贸产业规模整体偏小，出口型企业竞争实力有限，大中冷链物流企业较少，商品进出口结构不合理问题等依然存在，致使外向型经济发展质量不高，单一的农产品出口不能从根本上改变外向型经济发展瓶颈，使得口岸经济发展任重道远，急需从根本上得到优化提升。二是外向型经济发展的基础条件受到制约，国际商务运行状态明显不高，商品贸易总量规模不大和进出口国别结构限制等，从很大程度上制约玉溪外向型经济一体化高质量发展，错失了发展外向型经济的机遇与条件，无形之间加大了口岸经济发展的难度。

三、“三大经济”运行机制及作用

（一）资源经济运行机制与作用

经济学意义上的资源是有限的。而资源经济的概念是在 2008 年公布的，属于资源科学技术名词，指的是从事各类自然资源的勘查、开发、加工、利用、流通以及再利用为主导产业的经济体系。从目前看，资源经济对云南省高质量发展有着重要影响，因为云南具有较高的资源丰裕度，科学合理的进行资源开发、利用、保护和管理，壮大和提升资源的经济价值，促进自然资源、社会资源和经济资源价值的整体提高，才能更好地推动县（市、区）域经济高质量发展。

1、资源经济运行机制

资源是地方经济发展的重要物质基础，是区域经济发展独特支撑优势，可以形成资源禀赋和天然产业优势。云南资源经济的提出是完全基于自身条件和基础而决定的，因为云南省具有先天生物多样性、动植物资源富集、经济资源相对充分，水电能、矿产品以及生医化等资源优势突出，造就了云南省发展资源经济的坚实基础。资源是产业基础，产业是经济单元，企业是市场主体，只有通过资源产业企业等形态转换，才可能实现经济价值的倍增。当然，资源型产业的兴起需要资源的支持，云南区域发展需要一批具有相对优势高原特色农业、金属冶炼加

工和生物医药产业壮大。因此，要重视资源禀赋的先天优势，深挖资源经济的价值，壮大全省资源优势产业，推动全省经济高质量发展。

资源相对稀缺性也在某种程度上影响经济发展，毕竟依赖资源的产业会因为整个价值链上的变化而变化，随着资源过度开采、资源低效利用以及资源不开再生或者资源枯竭而失去发展时机，致使资源价值被损失，失去了经济发展动能。

2、资源经济作用

资源经济重要性在于它直接关系到人类社会的可持续发展和经济增长。资源稀缺性和有用性使得资源管理成为经济发展的关键。一方面资源是经济增长的物质基础，因为丰裕的自然资源是是一个国家或者地区经济原始积累的基础，特别是最初的初级产品以及出口资源更多依赖自然资源而形成，从而产生相对比较优势。随着科学技术进步，产品加工和商品出口虽然对资源的依赖性有所降低，但某些资源短缺性和需求性依然决定了资源经济的发展。另一方面，资源分布结构也会影响产业企业布局，致使产业难于完全摆脱资源空间，这点对云南资源经济发展影响更加突出，虽然可能因技术集聚、资本诱导、人才集中等因素在空间上进行改变，但资源分布体与利用情况以及资源禀赋优势对空间布局依然存在。

同时，资源对经济增长需要重视以下问题。一是资源诅咒。资源诅咒 (Resource Curse) 概念由美国经济学家奥蒂 (Auty) 在 1993 年提出，即丰裕的资源对一些国家的经济增长并不是充分的有利条件，反而是一种限制，最典型表现就是“荷兰病”。我国众多经济学者进行了持续时间久远实证研究，无论从内生变量还是外生变量研究来看，一部分认为“资源诅咒”效应长期存在于区域经济增长之中，是不同地区发展存在差距的关键要素。^①特别是在云南省内，颜泽慧 (2010)、白琳 (2011)、郑猛 (2013)、朱映然 (2015)、裴瑞 (2020) 等人的实证研究都认为存在“资源诅咒”现象以效应，因此资源经济发展一定通过合理机制避免诅咒效应扩大而影响高质量发展。二是资源-经济协调。无论是“资源祝福”还是“资源诅咒”，资源经济的核心在于资源与经济之间充分协调性，即资源能够成为推动经济发展的基础，重在于科学利用、合理开发以及可持续发展等。资源经济发展需要内外因素共同作用，如政府政策规制与支持、现代技术运用与创新，人力资本结合与使用等多个方面，特别是对于落后地区则更需

^① 朱映然、朱克西、李玫：《试论“资源诅咒”警示下的云南经济增长》，《当代经济》，2015 年第 1 期

要科学合理利用其优势资源，转变资源应用方式，提高资源经济的价值。

（三）园区经济运行机制与作用

园区经济作为特殊的区域经济系统，其运行机制是否健全，直接关系到园区经济运行效益和可持续发展。^①工业产业园区作为特殊的地理区域，是集研究、开发、生产、交换于一体的新型组织，具有聚合、创新、孵化、示范、扩散等功能，其运行效益与效率取决于园区内部运行机制。^②这些机制相互区别又相互联系，共同作用与系统中的各要素，以推动系统协调有序与稳定运转，最终实现园区经济发展目标。

1、园区经济运行机制

园区是产业有效聚集地，只有通过科学的产业规划与产业布局，才能实现产业经济发展。园区要以基础设施建设完善为基础，实施科学的产业空间布局优化，在人才物管等相互机制影响下促进其产业聚集、创新与培育，加速企业集群化发展，推动园区经济整体提质。园区是特殊的地理区域，集聚具有区域资源优势或者竞争力优势的产业是发展的根本所在。一是要通过科学园区规划布局，通过选择交通便捷、资源富集、发展空间无限的区域进行园区建设，为企业发展提供集群发展的便利和优势。同时，建设水电路气等园区相关基础设施，以方便企业入驻和企业发展。二是创新园区要素资源配置，充分发挥技术、人才、资金、土地、信息、市场、管理等要素的作用，利用要素配置机制来加快是园区经济健康运行，实现园区经济系统与外界的物质、能量和信息交换过程，让园区资源得到更优化配置，特别在括资金筹集、风险投资和人才激励机制等方面要进行有效的创新，以更适应玉溪市园区经济发展的需要。三是充分利用园区企业创新机制，筑巢引凤和招商引资，充分激发园内企业、公司和产业发展活力，改变单一生产经营模式，实行滚动与链式发展，带动相关上下游企业和产业的集群化发展，增强园区产业的竞争力。

2、园区经济作用

园区经济发挥应是园区内部企业产业的聚集后形成辐射带动作用，是通过扩散极化效应来体现的。^③一方面，经济产业园区根本上具有集聚企业的功能，在

① 杨蕊：《园区经济运行机制》，《经济视野》，2014年第7期

② 向世聪：《园区经济运行机制》，《系统工程》，2006年第2期

③ 胡珑瑛、王建华：《高技术园区对区域经济的辐射和带动评价研究》，《哈尔滨工业大学学报》，2001年第1期

竞争优势企业带动与影响作用之下，一系列产业形成了具有较高互补产业链条，推动着相关产业扩散和辐射，成为地方经济发展中核心和支柱。因此，科学规划园区产业体系，合理设计园区空间结构布局，结合自身优势设立，其作用就十分重要。另一方面，园区经济发展应是集群发展的结果，更是产业创新发展的体现，也即园区应改变单纯为集聚而集聚、为发展而发展固有传统模式，保证在园区走在发展前面，紧密联系社会与市场需要，促进现代技术创新，以实现新兴产业发展。再次，园区经济具有较高产业协同度，要提高产业关联度，让园区内部资源流动更顺畅、要素供给更稳定、市场发展更活跃并加大传统资源密集型产业调整，整合园区经济要素资源，实现产业园区整体可持续发展。

园区经济重点在于通过产业集聚实现集群发展，而园区产业实现集聚则需要构建有效的运行机制和有效的管理体制，才能充分发挥园区经济作用。一是园区与产业集群的集约化作用机理不同，表现在形成机制和产业关联上。园区基本由政府主导设立，而产业集群则强调相关联的不同企业在集群中的专业分工和合作关系，园区内集群企业必定存在较强关联性。二是需要处理好产业集聚与创新园区管理的关系，以市场化手段来推动让园区开发建设。三是发挥区域产业比较优势，因地制宜形成园区特色和优势，让资源、人才、技术、资金等生产要素相对集中，培育各具特色产业集群，增强地方经济整体竞争力。四是注重科技创新，加大科技创新投入，提高园区经济的科技含量。政府要加大科技教育投入，引导企业加大研究与开发投入，建立科技与经济创新机制，发挥经济园区资源集聚优势，提高园区经济科技创新能力，提升产业层次和产业素质。

（四）口岸经济运行机制与作用

口岸经济是一个国家和地区高水平对外开放的重要窗口。大力发展口岸经济，促进口岸由“通道经济”向“产业经济”转型，是形成高水平对外开放的主导力量，是实现高质量跨越式发展必然要求。云南省居于建设我国面向南亚东南亚辐射中心的核心区域，要充分利用现有各级各类口岸，形成岸镇城联动发展模式，构建以口岸为前置的外向型经济体系，推动经济高质量发展。

1、口岸经济运行机制

口岸经济的发展需要依赖通道、口岸园区以及外贸产业的共同配合，以形成岸-镇-城有机联系，联动相关外经外贸产业共同发展，构建起来口岸产业集聚区，

共推动地方经济发展。一是要具有健全完善的口岸基础设施。近年来云南不断加大对外开放口岸的智慧化建设，建设配套基础设施，推进口岸数字化转型，以健全完善口岸功能来提升口岸通关能力，为壮大口岸经济提供硬件支撑。二是要实施口岸与园区融合发展，以产业园区成为主引擎和区域增长极，聚集科创资源，吸纳企业落地边境经济合作区和跨境经济合作区等，形成链式产业以促进口岸经济发展。三是创新口岸经济发展新方式，推动口岸+通道+城镇+产业+物流协同联动^①，重点发展通关、国际金融、数字经济等领域产业，培育跨境经济产业链，与境外产业形成链合作范式推动产业链合作和物流网络布局合作，以口岸跨境经济合作串接口岸通道，利用境内外物流枢纽形成经济走廊合作新范式。

2、口岸经济作用

沿边口岸是历史和经济发展的必然产物，是对外交往和国际贸易的窗口，更是推动区域经济合作重要阵地。口岸经济作用可以从区位优势、新地理学和开放理论等方面进行探索，以构建口岸为基本载体的区域经济发展模式。一方面，口岸是基于边境地理区位而存在的，既有利用双边贸易便捷优势带动通道出口功能，口岸经济的基本作用就是利用双向贸易集聚地机制连接两端双边与多边商品、服务以及技术等相关贸易发展，实现贸易平衡和产业外向竞争力增强。利用口岸可提升产业竞争优势、增加外汇收入、壮大外经企业以及扩大国外市场等都具有正向效应作用。另一方面，借助口岸便捷和报关通关优势，口岸商品加工区、保税区以及边境合作区纷纷兴起，集聚吸纳进出口商品优势，使得口岸经济发展更具有优势特色，一大批具有跨境特征的新兴产业与业态得到较快发展，催动了口岸经济发展。再次，口岸具有缩短要素流动距离、打造跨境生产链、集群双向产业的重要作用。口岸经济发展能够有效缩短要素流动运输距离，避免要素在长距离流动过程出现不必要的损失，降低要素流动成本。口岸能吸引境内境外多类型企业入驻，为构建跨境产业链、推动国际产能合作提供便利。

发挥口岸经济作用，实现区域经济的协调发展，也需要尽可能避开口岸经济发展中的许多不利因素，实现双向经济发展和高质量对外开放。一是口岸所在国政治和政策在某种程度上影响正常开放和边境经济发展。云南陆地口岸主要毗邻越南、老挝、缅甸三国，除老挝政治稳定并与我国签订共建命运共同体行动方案

^① 云南省委、省政府：《云南省口岸建设发展三年行动（2023—2025年）》，《云南省政府公报》，2023年第3期

外，越南政策多变、缅甸国内政局不稳等一定程度上限制了口岸经济发展。二是现有口岸基础设施建设不力，报关手续复杂，通过便利化条件不高，商品贸易规则不畅，金融结算方式单一等依然固存，影响双方部门间管理和协调配合，制约了口岸经济健康发展。三是口岸城镇与沿边城市的建设还相对滞后。基于边境区位现状存，口岸地点偏远，场站容纳规模偏较小等，边境城镇与口岸、内地城市与边境城镇之间的资源流动不畅，辐射影响功能不强，双边商品服务贸易等流动机制不强，某种程度上影响口岸经济发展。

四、玉溪“三大经济”运行与分析

（一）玉溪市资源经济运行分析

玉溪市资源丰富，近年来依托丰富的矿产资源提速发展绿色钢铁产业，依托自然资源发展高原特色农业，依托独特民族风情和山水景观资源发展文旅产业，同时积极发展生物医药产业，构建起了以优势资源为载体的产业体系并逐步延伸与延展，促进全市资源经济的高质量发展。

1、资源经济发展基础及条件

资源经济高质量发展方向树立。玉溪市坚决贯彻落实省委的决策部署，锚定“3815”战略发展目标，认真落实系列三年行动方案，把资源经济作为地方经济发展主要方向，认真梳理了全市的矿产、新能源、农业、文旅、生物、生态等优质资源存量，制定了三年行动计划，把资源型产业进行升级发展，构建以资源技术型产业路径，推动资源与技术结合，增强产品与市场的结合，确保资源产业不断提质和做大做强。紧抓矿产资源发展新兴绿色工业，鼓励仙福钢铁（集团）有限公司完成产能置换技术升级改造项目，实现了向绿色、低碳、智能、高效的生产，成为钢铁重要支柱企业。同时，推动大红山矿业有限公司、玉昆钢铁集团有限公司进行链式发展和转型升级，充分发挥矿产资源性的支持作用。

资源经济可持续发展目标确定。玉溪资源经济的目标在于可持续性发展，只有合理开发，科学使用和持续发展，才能让全市资源经济高效发展。而对于特有的“三湖”生态资源、绿色生物农业资源以及优美人文资源，玉溪市就要坚持“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，坚定执行生态保护与生态红线政策，进行生态修复与保护，实现资源经济可持续发展。在新能源和新材料资源经济方面，坚决做到锂、镍、磷资源开发利用与产业链项目的双驱动，同步实施资源经济发

展思路。在风能资源方面，坚持绿色电力新步伐，积极发展绿色电力能源，新能源装机规模逐年渐增加，工业投资比重逐年上升。

资源经济的社会效益已经显现。以矿产资源为代表的新能源电池产业企业引进并落户玉溪共 10 户，其中 8 户企业为行业龙头企业，签约项目 16 个，计划总投资 746 亿元。以黄磷为资源开发产品的品质已走在同行业前列，磷系高分子新材料产品填补了云南省内空白。以风电水能为代表的新能源并网 223 万千瓦，可新增产值近 10 亿元，可新增税收 1.2 亿元，可新增发电量 28.99 亿度。^①以得天独厚的自然旅游资源和人文红色资源为主的新产品、新业态实现了资源增值，推动了假日旅游经济发展，一大批融合创新产品为游客带来更多元的旅游选择体验，推动文旅产业高质量发展。同时，农文旅、工业旅游以及社会研学等资源经济融合利用方式出现，提高了新兴资源经济效益，形成了资源经济发展新模式。

资源经济禀赋优势正充分发挥。玉溪市资源丰裕，各种自然资源、社会资源和经济资源都具有独特优势，一些自然资源和风光资源甚至独有，民族文化资源浓郁，环境资源友好，热区资源丰富，成为推动资源禀赋优势转化成经济优势的基础，带动产业升级转型和融合发展。充分利用好现有的优势及禀赋资源，科学合理应用现代生产技术，紧密联系已有产业与企业，通过资源+技术+市场的有机复合，构建起一批具有竞争优势的资源性产业和企业，并给予必要的人力、财力支持，逐渐发展壮大成为全市的支柱与核心企业，集聚带动相关产业的共同发展，成为全市特色型新兴产业。

2、资源经济发展的制约因素

新兴技术在资源经济运用不充分。目前，玉溪市资源经济发展整体还不十分令人满意，资源型企业和产业虽然重视资源与技术结合，以期实现产品更新、产业升级以及产品转型，但由于企业规模小、技术人才短缺、科技研发不够以及生产转型能力不足等问题存在，现代科技转化与新兴技术使用明显不充分，与区位优势资源的结合还不紧密，造成资源过多消耗而产品竞争乏力，资源优势没有形成产品优势。玉溪市高校科研研究实力相对有限，R&D 明显不高，特别是与有关资源充分利用的新兴技术和科研成果没有被有效转化与吸收，论文没有真正与产业、企业及市场需求结合，导致企业产品升级研发与技术供给不足，严重影响了

^① 李晓兰：《玉溪资源经济“向绿图强”》，《玉溪日报》，2024 年 5 月 31 日 第 1 版

资源经济中现代技术，特别是高原特色农业现代技术、新兴钢铁产业技术以及生物生态资源开发利用技术的整体滞后，制约了全市优势资源的产业化和商品化，企业经济贡献率明显偏低。

传统产业对资源依赖性依然较强。从玉溪市产业结构体系来看，虽然以服务业为主的第三产业占比明显上升，以种养殖也为主的第一产业比重下降，但工业建筑业等第二产业依然占主体。基于经济发展现实和经济地理区位因素影响，工业农业等资源性产业占比相对较大，有色金属、烟草加工、钢铁冶炼等深受资源丰富度、资源储存量以及资源产地等影响较大，企业布局还没有真正突破资源空间影响，资源型传统产业占比大，资源依赖性依然较强。玉溪资源型产业主体地位固存，企业进行原材料加工与原材料开发利用深度不够，以农业资源为主的加工业市场地位不稳固，以金属材料为主的铸造业难于精深发展，以文旅资源为主的服务业停留在观光形态，资源性产品依然是基本形态，没有完全摆脱资源的依赖，造成产业发展附加值相对较低，产业业态受限，产品增加价值较低。

资源经济与市场需要配置有错位。资源是经济发展的基础，也是区域经济发展的根本，但资源过度开发滥用以及无序使用低效等会制约地方经济的可持续发展。近年来，随着资源可持续发展理念的深入，玉溪市重视资源保护利用和可持续发展，生物资源利用率提高，生态资源保护加大，文旅资源科学利用开发，金属矿产资源利用水平提高，但资源产品与资源产业的生产方式还停留在固有模式上，资源经济发展方式与市场需要紧密结合不高，产品市场需求升级与转向变化不完全一致，许多企业经营效益下滑，市场空间萎缩和竞争力下降，都会导致资源经济发展无法壮大。另外，玉溪企业经营资本实力规模有限，整体把握市场变化的能力相对较弱，抵御市场变化与市场风险的能力不高，没有参与全局竞争的實力，大批中小型企业只能按规模进入市场，无形中造成资源经济与市场需求的错位，严重影响了资源经济发展壮大。

3、资源经济发展的供给机制

积极创新保障供给，稳定资源经济制度。玉溪市资源经济的壮大与发展，其根本在于要通过建设资源供给稳定制度，以创新的方式来提高资源的发展力和保障力。提高矿产资源供给保障，需要政府“有形之手”和市场“无形之手”共同

发挥作用。^①资源经济的核心与根本在于资源供给有效，即资源经济一定要充分依赖自然资源、技术资源、社会资源以及生产经营各种资源，因此资源经济发展应通过政府和市场两个主体进行。一是政府要通过必要的创新方式来高效配置技术、财力、人力、规划和调控等资源，改变以往靠计划、靠行政的刚性配置，尽可能利用灵活方式和有效手段来稳定资源经济基础，及时向资源经济提供新保障。二是市场要通过灵活的创新机制来科学引导产品、劳动、资金以及相关要素进行供给，增强市场在资源经济发展中的活力，稳定资源经济发展基础。玉溪市资源经济发展实则是壮大资源供给，而壮大资源经济发展一定要结合现有的资源供给模式与方式，探索多样化的、市场化的资源供给新方式，建立新的稳定资源经济制度，特别在资源保障制度上更应加大创新力度，以稳定全市资源经济发展步伐。

加速确立优势资源，构建资源经济基础。构建起以优势、特色和持续资源为主的经济发展模式是资源经济核心，也是资源供给机制的关键。玉溪市壮大发展应以优势资源、特色资源为主，也即资源经济发展应走特色化之路，确保成为资源经济核心基础。一是要科学合理确定全市优势资源体系，构建起优势资源为主的特色经济发展模式，并成为主导和支柱产业。目前来看，玉溪要通过对资源产业竞争性和优势性分析，构建资源产业评估系统，以科学方法来确定现有的资源优势，确保生物生态资源、医药健康资源、物流区位资源、高原特色农业资源等成为优势资源，以此构建起具有竞争力的资源型产业体系，在各种社会资源、人力资本、技术资源等支持下发展壮大。二是要实施资源型产业发展规划，以科学方法进行资源的开采、利用、加工、发展以及勘探等。紧紧跟随现代科技发展和市场需求的变化，延展资源型产业的生命周期，投资新能源、新材料、新服务以及新科技资源型产业，实现资源供给的坚实与优势资源的富集，加速资源经济发展。三是重视经济资源与社会资源培育，逐步向优势和特色转换升级。玉溪市技术资源、劳动力资源以及人文资源目前还不具有绝对优势，应加大社会资源和经济资源的培育力度，从很大程度上改变现有资源经济结构，为未来资源经济升级与发展奠定基础。

融合相关经济资源，共促资源经济发展。资源经济并非单纯依靠自然资源禀赋来发展经济，应是充分利用区域中的自然、社会、经济和人文等资源来共促发

^① 张亚明、李刚、尹延东等：《矿产资源供给保障路径研究——基于有为政府和有效市场视角》，《中国国土资源经济》，2024年第7期

展。一是重视相关经济资源的作用，通过多样化方式来充分调动技术、资本、劳动力以及企业家才能等经济资源，促进自然资源与经济资源耦合，实现社会资源与自然资源联合，达成人文资源与社会资源协调，才能把资源经济充分发展起来。二是提高相关经济资源融合度，把相关经济资源与社会资源进行高度融合，建立起有效发展机制，整合各种资源经济，形成资源经济发展合力。玉溪市资源经济发展是所有资源协同发展的结果，如烟草加工业发展实则就是技术资源、原材料资源、生产资源以及农业资源等的有机整合，带动相关配套产业共同发展。新能源、新材料产业的兴起是在矿产资源、金属资源、新技术资源以及新资本资源共同协作下发展壮大。因此，提高各种相关经济资源的深度融合，增强资源整理协调，实现资源经济供给保障，才能有力促进资源经济发展。

（二）玉溪市园区经济运行分析

玉溪市现有 8 个园区经过多年的建设与发展，其产业分布更加合理，企业集聚度提高，规模效应明显增强，集群发展水平以及营商环境都得到明显改善，园区正成为地方经济发展的重要引擎，正成为区域新兴产业的集聚地。园区经济发展需要全市重视产业体系的优化，有效增强产业聚集能力，加速园区资源要素流动，才能推动园区经济高质量发展。

1、园区经济发展基础及条件

园区产业布局相对完善。产业是园区经济发展的重要支柱，更是园区经济的基础，也是园区经济发展的主体。经过多年建设，玉溪市内的各个园区正加快产业结构调整，促进园区各产业的合理化与高级化，园区的发展方向更加明确与精准。一是从全市整体角度来布局园区产业，尽可能形成有差别、有特色和有方向的产业体系，增强现有园区内的产业特色，以提升园区的产业竞争力。玉溪市高新区与红塔园区产业布局重点就有所不同，表现在高新区重在新技术、新材料、新工艺及相关产业，而红塔园区重点布局基础产业等方面，差异化产业发展特点鲜明。二是现有园区都能结合所在地的区位、资源优势来构建产业，并加大产业调整与优化，以期实现特色产业布局。传统产业已经开始逐步向现代新兴产业转型与升级发展，一批特色新兴产业逐渐成为支柱产业，有力地支持了园区经济发展。三是园区产业正结合自身优势，利用玉溪市资源进行有效复合与迭代，原材料型产业和加工制造业被逐步取代。园区产业布局正相对完善，主导产业辐射与带动作

用增强，相对完善的产业体系正在形成，进一步促进全市园区经济提升。

园区功能定位基本准确。整体来看，玉溪市内各个园区在建立之初就能立足县（区、市）经济发展现状，从五金加工、循环经济、陶瓷产业以及铸造加工定位上进行了科学区分，逐步从单一形态向复合产业发展。园区发展定位的科学准确有利于提升园区经济发展质量。一是按需确定各个园区功能，科学定位园区发展方向，规划园区产业分布，构建园区经济产业体系和总体布局。确保相关产业设计更科学，园区内要素流动更快，园区经济发展加速。目前来看，无论是高新区，还是其它县（区、市）园区都对现有《规划》进行修编，扩大园区规划面积，科学划分产业空间，配套增加相关设施，更重要的是明确各个园区产业升级转型定位，将能更好促进园区经济发展。二是园区都能够充分结合相应资源、产业基础、生产技术等固有优势来定位，突现各园区经济发展特点，实现了园区发展主方向。高新区利用位居市中心、依赖红塔集团等优势发展高新产业，红塔园区利用交通枢纽和粮食储备优势发展现代物流产业，新平园区利用矿产和钢铁生产发展绿色钢材产业，元江园区利用生物资源优势发展绿色加工业等，表明了园区发展定位与功能符合实际，园区发展基础厚实，加快了园区经济发展。

园区资源要素有效流动。园区最大的优势在于企业汇聚和产业聚集，其有利于充分使用经济资源与要素，更有利于推动内部资源在产业链上有效流动。从园区发展的本质上看，园区内产业集聚的实质上是资源按照链上需要来进行布局，以达成产业链上各环节的有效流动与价值最大化。一是园区资源要素富集程度提高，资源分布更加合理均衡，实现产业价值倍增。充分利用现有物流渠道和物流资源，构建起研和、元江、峨山、化念等的中老铁路资源流动方式，优化配置了高新、红塔、新平、元江、峨山大化等5园区内资源要素。以玉蒙铁路物流渠道建成实现了通海、华宁园区资源流动。同时，玉溪市实施公铁联运模式，加速了园区资源有效流动，大大促进园区内产业企业的资源配置，提升园区经济发展质量。二是产品要素资源流动明显加快，生产与资源结合更充分，产品与市场结合更加紧密，大大缩短了资源-产品-市场的流通渠道距离，带动园区经济高质量发展。玉溪市各园区利用资源富集、企业集聚、市场集中和信息便利的优势，应鼓励企业向前向后延展产业链以降低生产成本，让园区资源与要素流动性更顺畅、产品转化更及时，从而促进园区经济发展。

园区地理空间结构优化。一个具有较强竞争力和充满发展活力的园区并非是企业单纯堆积，更不是无科学和无规划的布点，而应是在园区发展定位基础之上的科学规划，更是园区内地理空间上的充分利用与结构优化，才能搭建起资源流动顺畅、企业相互支持、市场信息共享以及相关资源配合的经济模式，有利于促进园区经济发展。一是园区基于土地、资源、企业以及其他相关因素制约，往往采用“一园多片区”的模式进行构建，总体能够做到地理空间结构优化。考察玉溪市现有的8个园区，都不是布局在一个独立的地理空间上，采用的是多片区模式进行，确保在地理空间中能够做到资源集聚、产业集中和资源共享，但多片区结果也会造成资源流动不畅和管理难度加大，更有甚者会出现企业重叠，产品竞争力受到削弱。二是县（区、市）园区地理区位已从行政布局向经济空间布局转化，接近资源市场方式趋多，土地资源利用效率明显提高，剩余资源得到更好使用。按照经济地理空间布局园区的方式相对普及，多数园区新建与扩建更加重视资源的流动性便利，交通物流信息交换健全，“三通一平”工程以及配套资源完善成为园区发展基本条件，有利于促进园区经济发展。

2、园区经济发展的制约因素

园区主导和支柱产业竞争力不强。目前，玉溪8个园区经多年建设与发展，在云南省经济园区发展政策的支持下，基本形成相对完善、有差别产业结构体系，但园区经济作用还不十分明显和突出。一是园区主导产业竞争实力不强，核心产业体系不完善，支柱产业不多以及未来产业还没有充分体现等。现有园区的优质企业资本实力不雄厚，规模整体偏少，辐射带动相关企业共同发展与形成链式整体发展效果不充分，园区竞争力不强。高新区内以高新技术为龙头的产业并不多，澄江园区磷化工龙头企业不多，食品加工产业整体偏少，上市规模企业不大，都整体影响了园区经济高质量发展。二是园区主导产业与支柱产业选择标准不完整，致使各个园区主导支柱产业确定不统一，以资本规模、市场竞争力、产品占有率或销售利税等核心指标不一致，都造成园区主导产业偏离，一旦偏离必然会在对产业支持上不同，优势资源没有转化主导产业，导致园区经济发展方向性偏差。三是客观因素下的主导产业布局不均衡，资源型企业和资本生产、技术性企业和市场需要不紧密等问题突出，致使园区经济发展核心和主导方向随时在变化，高新技术不高新，资源型企业较多，劳动密集型生产方式的企业在企业集

聚，低效和技术落后成为常态，违背园区经济发展方向目标。

园区产业和企业集群发展还较低。经济学上的集群，是指在某一特定产业中，大量产业联系密切的企业以及相关支撑机构在空间上集聚并形成强劲、持续竞争优势的现象。^①当下，玉溪园区内企业产业层次相对较低，仍以传统产业和低附加值生产活动业为主，无法从根本上辐射企业。一是现有园区内企业技术水平参差不齐，专业化与高端化发展不足，不能影响和带动相关上下游企业共同发展，企业集中而并非产业集群。如研和片区的数控机床产业园中大多数企业单打独斗，生产的都是中间产品，无法从根本上进行有效融合，更不可能做到产业集聚和企业集群发展。二是拼凑性产业堆积和低技术产业集合，完全无法通过资本、技术、市场等企业行为来集群发展。玉溪市部分园区是通过把中心城区企业搬迁入驻，或者通过中小企业归并来形成的，企业缺乏集聚发展动力和集群发展意愿，无法实现资源要素间的有效流动，园区经济发展自然受到制约和影响。三是园区内中小企业集群发展的现实约束较多，表现在融资供给规模不足和资金缺口较大、数字技术驱动能力有限、数字化人才供给不多和集群发展路径不优等，造成园区产业无法相融，企业也做不到互通有无，企业集聚并非产业集群。

园区管理和服务保障机制不完善。不同企业在其不同的发展阶段以及不同规模下，对服务需求呈现出持续变化和提升趋势。^②园区是企业主要集聚地，更是企业发展的保障。只有提供更好服务和管理，才有利于园区入驻企业更好发展，带动和影响相关企业入园，真正做到留得住、住得稳和共发展。一是企业行政化管理和经济化需要之间存在矛盾，管理服务保障能力与保障质量不高，企业需求无法得到满足。玉溪市园区大多脱胎于行政管委会模式，主要提供的是行政管理服务，虽能够更好满足入园企业初期需求，能解决行政审批、水电路配套以及税收优惠服务等，但随着企业发展壮大，金融信贷融资、市场扩展、内部管理以及人才资源等服务也就不能提供，制约了企业发展需要。二是高质量服务保障相对缺失，园区协商和产业相融服务保障明显不足，很大程度上影响园区经济发展。管理服务是园区管理体制的核心所在。园区管委会不愿意向企业提供更多创新服务，保障服务质量下滑，影响了园区经济发展。三是园区管理服务质量明显不高，涉及事项和服务内容相对较少，现代物流、电子商务、现代金融等生产性服务业

^① 张尹馨：《国内产业集群合作研究综述》，《产业创新研究》，2023年第14期

^② 张玮玮：《共享经济下产业园区配套服务发展模式与规划路径探究》，《居业》2024年第5期

务基本没有，物流运输方面也存在难于协调等问题，服务整体上与入园企业需要不匹配，从而造成园区经济发展的相对滞后。

3、园区经济发展的保障机制

充分激发园区活力，释放园区动力作用。技术、人才、制度和市场等核心要素是激发园区经济活力的重要因素。园区活力要素的充分激发，才能更好地增加园区动力，加速园区与产业之间的有机联系互动，增加入园企业的发展动能，实现园区产业集群发展。一是重视园区外部要素组合与发展，充分利用科技创新与制度创新，激发技术革新和制度改革，打通产业企业之间的科研人才资金协同发展渠道，创新产业链运行模式，让园区产生新的活力以释放出巨大动力，实现园区经济高质量发展。二是实施技术人才的充分结合。人才是创新创业的主体，是新旧动能转换的第一资源。^①玉溪市园区要通过构建人才产业链，集聚一批与现园区经济发展相适应、与产业企业相一致的高层次人才，并通过高层次人才发展机制，推动人才、技术、资本等各要素向园区集聚，为园区经济发展服务。三是加大园区经营管理制度、服务方式等体制机制改革，并做到优先推进和优先落实。要充分释放园区内部各主体的积极性和潜能，提升园区产业链的现代化水平，促进产业向高级化发展，增加产品的高端化、绿色化和智能化，鼓励龙头企业加快技术攻关以提高经营管理水平，逐步成为园区核心优势企业，激发园区活力。

加速转化园区经济，提升园区经济质量。玉溪8大园区是地方经济发展主要力量，也是新兴产业发展根本。基于玉溪市经济发展现实情况，园区产业并非最具有竞争力，一些企业小而不特、精而不强的现状，传统产业依然是园区主体。因此要加速转换园区经济，改变经济结构和提升园区质量。一是坚持园区经济发展战略，按照园区产业规划，逐步引入符合市县区情的产业和企业，改变为招商引资而随意入驻的模式，真正做到产业相关联并提高竞争力，改变当下园区经济活力低下问题。二是进行园区的产业调整与优化，加快企业培养与撤并，通过引导和发展实现经济质量提升。园区现有传统产业要向新兴产业转型，鼓励企业通过技术创新向市场需要转变，实施产业产品市场提升策略，加大现有园区传统产业的淘汰兼并，实现园区经济质量提升。

科学规划园区产业，转变园区经营方略。玉溪市8大园区还需从产业定位、

^① 顾伟国：《加快动能转换 释放开发园区活力》，《群众》2021年第9期

发展方略、企业布局以及地理空间上进行调整，以更加科学的规划园区和合理安排的产业做到精准布局，提高园区经济活力。一是进行园区“十四五”发展规划评定，通过认定审核评估等方式对现有园区进行评价，找出产业规划发展中存在问题，深入分析问题原因、制约因素、发展短板以及产业活力等，在“十五五”规划中进行完善，真正做到规划科学、产业布局合理、发展措施得当以及由足够预留空间，使得8大园区成为全市经济发展引擎。二是改革现有园区经营管理模式，创新园区产业企业服务方式，加快调整与优化现有园区经营管理政策，以适应玉溪市园区经营发展，让园区真正成为地方经济发展主体核心力量，激发园区经济活力与动力。

（三）玉溪市口岸经济运行分析

玉溪市位居滇中，不临边，地理上没有与口岸接壤，直接利用口岸发展地方经济条件相对不足，但玉溪因中老铁路和玉蒙铁路正式营运，以及昆曼大通道的建成，已经与口岸建立了便利联系，物流港和航空港的利用条件优越，奠定了口岸经济的基础与条件。

1、口岸经济发展基础及条件

通道经济形成已具一定优势。玉溪市已经成为中老、玉蒙铁路的交汇枢纽，并将在未来玉楚铁路建成后，成为联系口岸最紧密的节点城市之一，有利于实现资源快速转化。一是以铁路为主的通道将连接口岸，加速口岸经济的辐射带动，使得玉溪从内地走向前沿。随着中老两国共建人类命运共同体倡议的实施，中老铁路已经成为联通两国和东盟国家主要通道，玉溪正成为通道经济上重要节点，并随着玉溪、研和、峨山、化念、元江等五个沿线站点布局及配套功能的进一步完善，有机联通了磨憨口岸。在玉蒙铁路建设改造运营后，研和站与通海站作用显现，以铁路联通河口口岸效应已经开始发挥，成为口岸经济发展的受益方。二是以公路为辅的通道将联系全市各县区，有效推动县区资源公铁联运，在物流港和货运码头支持下走向海外，加速资源要素流动，彰显口岸经济远距离影响，促进经济高质量发展。玉溪处于昆曼大通道上，沿线与新平、峨山、元江等三县紧密相联，辐射易门、澄江、通海、华宁、江川等五县市区，与铁路形成有效补充，构建起联系口岸的通道经济。

口岸经济高度重视完善规划。玉溪市外向型经济发展基础条件良好，一批进

出口贸易型企业有国际经验，一批投资性公司在老挝、泰国、越南有对外投资经历，更具有从事国际商贸、国际金融以及对外合作典范公司，对发展口岸经济奠定基础。一是紧跟国家共建一带一路的战略，率先构建通道经济，进行战略研讨，共商沿线发展大计，建设海关口岸，升级外贸进口商品基地，积极筹建保税仓库，进行优势产业对外投资等发展国际商务，为全市口岸经济发展进行谋划与安排。二是高度重视外向型经济发展，在原有贸易优势商品上进行升级，优化进出口商品结构，扩大外贸国家和地区，增加对外投资规模，逐步实现以口岸带动贸易发展方式。玉溪传统出口优势产品是蔬菜、水果等高原农产品以及工业制成品，随着生产技术提升和加工能力提高后，数码电子、生物医药等出口导向增加，有力支持地方经济发展。三是积极谋划布局口岸经济，鼓励企业到口岸区建设出口加工区、贸易物流区和跨境交易区等，促进出口商品口岸前置设厂，增加口岸经济发展能力。

2、口岸经济发展的制约因素

口岸经济辐射引力不强。虽然通过公路铁路等通道建设能够促进了外向型经济发展，但玉溪口岸经济发展任重道远。一是传统型经济主体没变，通道经济引力不强，致使口岸辐射引力不足。玉溪是内地，其经济发展依然还处于相对滞后地区，受产业结构、经济基础和技术发展等方面制约，产业构建依然是传统资源要素型，产品竞争实力不强，企业规模有限以及市场拓展能力不足等，造成经济发展不强，外向型经济发展不突出。即便近年来随着通道经济发展以及物流运输条件的改善，但既有产业很难立马转型和转向，口岸辐射引力相对较小，口岸经济发展质量不高。二是口岸经济外向辐射力受限，外需和市场受制因素较多，口岸经济发展动力不够。目前，云南边境口岸经济主体是南亚和东南亚国家，与云南最近的口岸是老挝、越南和缅甸三国，但老挝是世界上最不发达国家之一，缅甸长期政局动荡，越南经济受政治影响较大，造成三国经济常态化持续性需求受到影响，口岸经济发展变化起伏，某种程度上影响了玉溪口岸经济发展。

国际商务发展相对不高。进出口贸易、跨境投资与合作、对外国际商务活动是外向型经济主体，也是口岸经济发展主要方式。玉溪市居于内地，处于沿边劣势，在外向型经济发展中处于低层次，口岸经济发展不是主要。一是外向型经济规模相对较小，出口贸易总额大于进口贸易总额，对外投资总量有限且方式相对

单一，全市国际化业务相对较少，一定程度决定了外经外贸产业发展总量和结构，口岸经济发展的条件受到一定限制。玉溪国际经济业务明显不足，占经济总量的贡献率还较低。蔬菜水果产品出口贸易壁垒较多，口岸经济发展还需要从质上进行突破。二是商品进出口、服务贸易、对外投资以及商务交流外在机制不完善，国际商务和口岸经济人才较少、专业化国际商务与贸易人才比重偏低，大量企业缺乏发展国际业务能力，国际金融业务不多，服务水平相对不高以及机制活动等相对较弱等因素存在，使得全市外向经济发展滞后，融入口岸经济、参与外经外贸力度受限，制约了全市口岸经济发展。

3、口岸经济发展的扶持机制

科学规划外向经济体系。在云南实施国家建设面向南亚东南亚辐射中心战略支持下，中老、中泰和中缅战略关系会更加重要，经济一体化和构建经济命运共同体的方向已经明显，为坚定发展外向经济奠定了保障。在省委 3815 战略指引下，玉溪发展口岸经济的外在条件已经具备。一是要积极抓住从开放末梢走向开放前沿的时机，认真研究口岸经济玉溪实践，科学与现实地对待现有产业企业，积极主动谋划作为，制定外向型经济发展的方向、路径、策略以及政策支持，鼓励企业主动走出去，扩展南亚东南亚市场，参与全球和地区经济竞争，践行玉溪市口岸经济发展路径。二是构建多层次、全方位外向型经济发展格局，全面发展玉溪市外经外贸产业。在进出口商品服务贸易、对外直接投资以及跨境金融服务等给予有效的支持与保障，以形成新的口岸经济新业态，带动地方经济社会高质量开放。

充分利用通道经济作用。借助现有中老铁路通道，充分融入通道经济建设之中，以实现口岸-城镇-城市的有机联系，才能促进产城岸资源经济的共同发展。一是要充分利用好中老铁路五大站点优势，尽可能做好五大站点的辅助与配套设施建设，科学规划各个站点中的客货物等资源的运输配给，激活站点的运输活力，真正使铁路通道作用得到应有的发挥。二是重视玉蒙铁路的通道作用，协调建设配套的公路联运机制，让蔬菜水果以及各种物资能够有效集聚，达成通道与口岸的联通发展，提高运能，释放其应用价值与作用。三是参与玉楚铁路连接线的建设，创造服务与保障条件，积极响应国家南亚东南亚辐射中心建设战略，主动与国家省级有关部门协商，争取早日落地建设，使玉溪真正成为联通云南全省的重

要物流港口，有效沟通起所有的口岸。

积极拓展口岸服务体系。口岸经济是依赖于口岸发展的经济模式，其需要一系列的服务体系为支撑，如进出口商品货物通关报关、金融支付与结算、贸易仲裁与纠纷处理、运输与保险、加工与保税等多环节的共同支持。目前来看，玉溪市在国际贸易、国际商务、国际金融以及跨境电商等方面的服务是滞后的，其服务体系还没有与口岸经济发展需要相一致。积极构建相关口岸经济发展相协调的服务体系，做大做强口岸经济服务业务，才能更好支持口岸经济的发展。

五、玉溪“三大经济”发展与实现

（一）玉溪资源经济的发展与实现

在云南省委“三大经济”战略的指导下，玉溪市“三大经济”发展取得巨大成效，已成为推动地方经济发展的主要方式。玉溪市充分利用自身资源禀赋构建起资源经济体系，加快园区产业集聚并形成集群发展，借助通道发展口岸经济，这已经成为今后经济发展主要方向和路径。当然，玉溪市有着自身的经济特点，也有着完整的产业结构，就应立足现实，借力“三大经济”发展战略，壮大资源经济，提质园区经济，增强口岸经济，全面带动全市经济高质量发展。

1、新建资源经济发展路径

资源经济发展的核心就是对资源的利用、开发、保护以及使用，使之成为基本方式，这是资源可持续发展关键。因此，既要充分利用好资源的价值来促进经济增长，又要提高资源保护力度，做到相互兼顾和统筹发展。

坚持资源循环和持续利用，实现资源优化管理。玉溪具有丰富的矿产资源、优美的生态资源、悠久的文旅资源以及丰裕的农林资源，一些新的资源正在被不断被发现，为促进地方经济发展提供了保障。一是要加强资源的统筹和高效利用，出台壮大资源经济发展相关文件，推动全市的资源形成新产业体系，大力发展新能源、新材料等资源型产业，改变传统经济发展方式下过度牺牲资源的模式，在高新技术和现代科技加持下逐步壮大企业，发展技术先进和绿色安全的优质高效资源经济。二是大力发展资源循环产业，确保“三湖”生态资源、医药生物资源、哀牢森林资源以及元江热区资源被高效利用与开发。发展综合型与可持续的文旅、康养、老年以及医疗产业，在可持续利用的前提下优化资源管理，拓展相关产业链条，确保资源得到合理的利用，提高优势资源的经济附加值，促进市内资源环

境可持续发展。三是避免资源型产业过度增长，缩减、归并、调整当下磷化工等产业，提高风能产业经济价值，实现水电资源合理利用，增加观光农业与文旅产业有机融合，发展文体等资源消耗低产业，做到资源经济循环与可持续发展。

优化资源调控和监督管理，避免资源浪费破坏。资源是发展经济的基础，更是人类社会生存发展之根本。资源经济发展既有坚持生态环保的理念，又要加大对资源的调控与监督，转变资源过度消耗方式，避免资源浪费与破坏。一是逐步实施资源价值补偿与赔偿制度，通过生态资源税、资源保护机制等提高全市资源利用效益，加大对污染环境、牺牲生态资源的处罚机制，实现资源高效利用，从而促进资源经济发展。二是编制全市资源分布图谱，弄清资源分布情况，科学设置资源产业，既鼓励企业在科技创新下科学利用资源，要提高资源的利用效率，确保资源合理开采和监督使用，为资源经济发展打下坚实基础。三是完善资源经济发展保护制度，让全市各种资源在法律制度下合理开采、循环使用、高效利用以及绿色生产，让资源加工、制造和服务等环节都在监督管理下运行，提高资源产业链价值，提升全市资源利用，增值资源产品。

实施技术升级和产业转型，增加资源潜力价值。科技创新与现代技术充分运用是避免资源诅咒和提高资源经济的重要手段。一是积极把最新的现代科技充分运用于资源产业和企业中，通过为企业提供技术税收减免，鼓励企业进行研发和采用新技术，加强与国内外先进的企业合作与交流融等，从根本上改变玉溪市资源型企业的生产经营方式，做到提升资源经济价值，又高效率利用其资源，实现资源的价值增加。特别是对于具有一定优势的资源型企业，更应该从生产、经营以及管理等方面进行技术创新，提高玉溪市资源经济的效益。二是配套支持，与升级资源技术，改善各种服务与条件，加大引进资源经济技术人才，提高资源经济投资，创新优惠政策和条件，鼓励企业建立资源研究基地和产品研发实验室等，构建起全市新资源经济发展新路径，实现资源经济的高质量发展。

2、完善资源产业转化方式

资源经济的核心就是资源向产业转化，通过产业单元和企业主体等实现其价值，促进经济增长，从而驱动资源经济发展。但值得高度重视的是，资源价值实现应是在科学利用、高效开发与可持续发展的前提下进行，并不能走传统资源型发展之路，因为高无序开发与滥用资源以推动经济发展必然会导致资源危机爆发。

以生态低碳促进资源产业转型升级。玉溪市的资源优势在生态、生物、特色农业、热区生物和宜居等方面，整体生态环境友好，生物资源富集，城市宜居和文旅资源丰富独特，构成了玉溪资源经济发展良好基础与基本条件。一是要坚持低碳、减排、绿色、环保的资源可持续发展理念，引导现有工业农业逐步向绿色生态产业转化，构建起一整套生态化与低碳化的产业体系，摆脱传统资源消耗性产业发展模式，优先获取产业新的竞争优势，促进资源经济发展。二是大力发展生物医药、新材料、新能源以及新工艺产业，改变单纯资源消耗型文旅产业，发展康养运动、休闲度假等高端服务业，构建起农文旅融合、工服业结合、生态休闲并行的新产业发展方式，实现产业与自然、经济与社会资源的和谐发展，让资源型产业得于转型与升级，实现资源经济可持续发展。三是加速现有产业的生态化、低碳化以及可持续化升级转型，从生产方式、经营理念、管理模式以及市场拓展等多方面融入，推动现有产业遵循生态经济发展规律和生态系统原理来高效和谐优化发展，逐步消除高能耗与高污染，实现集约化生产，推动全市资源与产业发展关系转变，实现资源经济价值。

以绿色循环加速资源产业创新发展。绿色经济与循环经济是资源产业发展的未来，更是提升资源产业经济价值的有效手段。发展资源经济，加快资源产业转化，就是要改变资源过度消耗状态，实现资源价值的增值，根本上提高全市资源经济价值。一是充分利用好现有资源优势，培养生态资源、增值生物资源、提质矿产资源，挖潜金属资源，转变文旅资源等，构建起开采、加工、利用与发展的循环经济体系，创新资源生产技术以及资源发展，提高资源型产业的经济社会价值。二是实现资源产业创新发展。要遵循生态发展规律，加大技术研发投入与自主创新，提高资源开采率、利用率和回采率，形成循环经济发展模式，让现有资源更高效利用，实现资源再循环价值，促进资源经济发展。三是构建具有玉溪特色的资源经济产业体系，建立全市绿色经济和循环经济产业联盟，实现企业的绿色生产与循环发展，推动资源向绿色经济与循环经济发展，提高资源经济价值。玉溪生态资源、生物资源以及高原特色农业资源具有先天的优势，也是资源经济发展主体，当下最重要的是合理开发生态资源，科学利用资源价值，把生物资源通过技术支持向高端医药康养产业转变，把特色农业资源向绿色加工和绿色经济发展转变，促进产业加速转化，提高资源经济价值。

以科技进步提高资源产业集群发展。总体看，玉溪市资源型产业依然还落后，一些独特优势的资源产业转型升级相对缓慢，某种程度上制约了资源型产业集聚，集群发展能力不足，使得资源经济效益明显不高。一是实施资源产业的技术更新与技术研发，促进资源产业向资源经济转变。以产业核心技术为突破，增加 R&D 投入，提高科技发展的能力，促进生物、生态、特色农业和现代物流及新材料产业集聚，形成资源型产业的空间集群发展，提高优势资源的价值，成为资源经济发展主体。二是构建以最新现代科技为载体的新兴产业链，推动现有资源型产业按链发展，实现资源产业集群。企业作为市场主体，要在内驱动力上下功夫，依托现代新兴技术支持下进行专业化生产、精细化管理和链式发展，使全市资源型产业充分发挥现有禀赋比较优势，提高集群发展能力。三是利用创新城市形成资源经济发展氛围，彻底改变区域创新能力不足局面。通过技术传递、技术辅助与技术援助等多样化的方式，提高资源产业科技化水平，加快资源产业集群发展，成为推动全市资源经济的核心。

以需求导向确立资源产业持续发展。玉溪资源型产业转型升级与发展一定要按照市场化机制进行，要以市场需求导向来促进资源产业向优势型、竞争型进行转化，以推进资源经济可持续发展。一是按照当下资源经济发展的方向，逐步以市场需求为主，加快资源产业的产品升级、服务转型升级和生产转变，争取在玉溪市形成一批符合市场需求并具有绝对优势的资源产业，辐射相关产业，实现玉溪市优势资源经济发展。二是以市场需要进行资源价值实现。玉溪市要改变传统资源经济发展方式，坚持资源价值实现机制，推进排污权交易试点，完善资源费征收使用管理制度等，让环境税、生态补偿、排污权交易等环境经济政策逐步成为资源经济发展重要机制，推动资源经济发展。三是按照市场经济规律要求，运用价格、税收、财政、信贷、收费、保险等经济手段来调节和影响资源经济主体行为，有效引导资源型产业发展，达到环境保护与经济的双赢。

3、推行资源市场结合模式

壮大资源经济发展，提高资源经济价值及转变资源经济方式是玉溪经济发展的基础与根本。因此，要在资源经济发展基础上，确保各类型资源产业、资源产品以及资源价值能够与充分与市场结合，改变当下资源经济发展方式单一、资源开发保护不合理以及资源效率低下等一系列问题。

构建资源价值实现市场化方式。玉溪市资源经济发展核心与关键在于提高资源价值，加大资源产业和资源型企业发展，促使资源价值转变以成为社会经济价值。总体看来，玉溪资源丰富，特色资源富集，资源要素禀赋突出，具备发展资源经济的基础条件。一是构建资源价值的市场化实现方式，减少行政性或公益性资源配置，推动优势资源创造价值和增加收益，彻底改变以牺牲资源换取低端或无附加值产业思路，真正发挥资源经济的作用。当下，全市应重点对生态资源、有色金属资源以及生文旅资源进行市场化价值实现探索，鼓励进行科学开发与合理的利用，大力发展低碳经济、循环经济和无公害经济，促使资源经济价值提升。二是加大对高污染、高能耗以及过剩产能行业及企业的整治、进行“五小”企业的关停并转，加速排污费和生态保护费征收，以市场化方式降低生态破坏与资源消耗，实现自然资源高效利用和社会资源最优配置，提升资源经济发展质效。三是通过资源置换和产业调整等加快玉溪市资源产业和资源型企业的行政配给模式，割断政府无偿资源供给和资源拨付，促进现有的资源性企业真正走向市场，独立进行市场拓展，让企业创新产品在市场上赢得竞争，加速资源经济发展。

加大资源合理利用与科学开发。资源经济应是在市场需要导向下，让各种资源得于科学开发与合理利用，提高资源价值，实现资源价值增加，促进区域资源经济发展。一是辩证认识资源合理利用与科学开发的相互关系，坚持资源可持续发展原则，使资源经济价值得到更好实现。玉溪市要加快资源经济发展转变，转换资源价值实现方式，对优势自然资源尽可能按照做到在保护中开发、在开发中保护，避免资源的过度浪费与无序开发，真正提高生态资源、生物资源的市场价值。二是树立“绿水青山就是金山银山”的生态文明思想，坚持自然资源有序有效利用机制，大力发展新能源、新材料和新工艺等新业态，推动“三湖”生态资源、哀牢山-红河谷等生物资源以及有色金属矿产资源等提质升级，转变成为具有较大优势的循环经济和低碳经济模式，增强资源经济价值。三是坚持资源科学开发和区域保护政策相协调，共同提高资源经济效能。玉溪市高度重视生态资源保护，颁布了星云湖、抚仙湖和杞麓湖等“三湖”保护条例，加大“三区两线”的相关治理，改善了水质，实施治理保护。但也存在重保护而随意扩大“三区两线”的实际情况，污染面积扩大，导致生态资源环境开放限制太多等问题，资源合理利用的价值变低，致使资源经济效益没有展现。

促进资源企业和市场协同发展。资源经济发展的重点在于提高玉溪市资源型企业发展质量，要在市场决定作用下促进资源产业价值实现。一是要以市场为导向，推动资源型产业和企业市场化转型发展，改变现有资源加工型、初级产品发展模式，在现代科学生产技术推动下建设一大批资源型企业，向深加工、高附加值和低能耗生产转型，进行产品更新换代，积极参与市场竞争以取得较好经济价值。二是真正发挥企业市场主体地位，推动玉溪市现有钢铁资源、金属资源以及特色农业资源企业通过技术革新、产品研发和市场拓展等，确保在全省经济发展中有一定影响力，达到企业与市场充分结合。玉溪市现有部分农业企业要与高原特色农业资源、文旅资源等融合发展，积极对接市场，按照市场协调发展产品，以推动资源经济发展。三是资源型企业要按照市场规律进行生产经营决策，按照市场选择来进行产品创新，充分体现资源独有性特征，在生产经营决策机制下推动企业与市场协同发展，真正实现资源经济健康发展。

4、加快资源经济持续发展

资源经济发展应走高质量发展之路，应以资源为经济发展基础，进行创新发展和突破以实现其可持续发展。要建设新型的资源经营模式，走出传统的初加工和产品初级品方式，在新质生产力的推动下进行，加大玉溪资源经济可持续与高质量发展。

实施资源经济绿色发展。绿色发展是一种以效率、和谐与持续为目的的经济发展方式，其基本理念是将经济发展、环境保护、社会公正三者有机结合，形成相互促进、协调共生的良好局面。^①资源经济更需要绿色发展，才能提高资源价值，促进区域经济高质发展。一是加大改善全市所有资源型产业绿色发展条件，采取有力的政策和措施保护环境，建立绿色产业、绿色企业以及绿色环境制度。通过环保技术研发、税收优惠和鼓励投入等推动科技创新，降低资源型产业对玉溪经济发展和生产环境影响。对资源型企业，要从产品、技术和生产商实现绿色发展，可通过减免税收、提供补贴等方式激励企业向绿色领域转型升级，为经济结构优化升级提供支撑。二是通过加大资源经济绿色发展支持，设立环保奖励机制，对环境友好企业进行奖励和认证，对达标企业进行奖励，提升玉溪市资源经济发展效率，实现资源经济效益与环保效益的统一。三是鼓励资源型产业和

^① 李光龙、张洁仪：《数字经济、产业结构升级与地区绿色发展——以长三角地区为例》，《重庆理工大学学报（社会科学）》，2024年第08期

企业进行紧跟发展需要进行绿色产品与服务创新。玉溪市资源经济要加大绿色产品与服务创新，积极使用绿色和无公害的绿色产品和服务，减少能源生产消耗，设计可回收或生物降解的产品，减少对原始资源的依赖，减轻环境负担，提高资源经济竞争力。

推动资源经济持续发展。可持续发展理论强调在满足当前需求同时，不损害后代子孙的生存和发展权利，即要求在经济、社会和环境三方面取得平衡，实现持续发展。资源经济可持续发展更具有现实意义，因为资源消耗是长期过程，强调长期发展的可持续做到了经济、社会 and 环境的相互平衡。一是要坚持经济可持续发展，改变单纯依赖资源输出模式，做到高质量发展资源经济。因此，玉溪资源经济发展应在珍惜现有资源、合理利用资源和科学使用资源的前提下进行，不能发展高能耗、高消耗资源的产业，坚持山水林草沙的统筹规划与一体化发展，不能牺牲资源的可持续性。二是提高资源经济发展的可持续性，尽可能在减少资源消耗基础上提升价值，加快资源转化，推动全市资源、社会和环境协调发展，让具有竞争优势的资源产业成为核心主导，辐射与聚集相关产业共同形成产业链，实现玉溪资源经济的集群化发展。三是鼓励资源型产业和企业进行可持续发展，要通过自身技术改造、产业升级和产品研发等，促使资源经济实施可持续发展战略，在绿色发展夏创新方式，提升现有产业发展潜能，加快玉溪市资源经济的健康发展。

（二）玉溪园区经济的发展与实现

经济园区是产业聚聚之地，是资源要素集中交换场所，更是促进地方经济社会发展经济极点。玉溪市现有 8 大产业园区分布格局基本形成，其经济地理空间布局基本合理，一些规模性产业正在形成和壮大，一些行业正形成主导产业和核心产业，园区经济壮大将能更好促进经济高质量发展，加速产业升级转型。

1、加快整合园区资源

整体看，玉溪市现有 8 大园区格局基本形成，高新技术在园区的带动作用突出，优势产于趋向集中，园区资源要素流动加快，新兴产业布局基本形成，正成为县（区、市）域内经济增长的动力源泉。

整合园区产业资源。目前玉溪市除高新技术产业开发区属于国家级园区外，其余 7 个园区属于省级产业园区。由于各个园区建立时间不同，产业定位不同和

各种产业聚集效能不同，致使各个园区产业特色化还不鲜明、专业化程度不高、差异化发展效果不明显。一是确立园区产业发展定位，突出园区功能与作用。要按照产业类型及经济重要程度进行有效整合，实现以高新产业为龙头、优势产业为主体的经济空间布局，避免园区产业重复和资源浪费。高新区要坚持发展新材料、新能源、新医药和新生物等新兴工业，利用市区优势提高特色产业集聚。各县（市、区）产业园要充分结合自身特色与资源禀赋，逐步构建起以优势龙头企业为核心的产业群，逐步建立上下游配套的产业链，在产业差异化发展上取得突破。二是坚决改变集而不聚的产业发展格局，对能与现有资源充分结合、产业创新能力强、产品价值高和发展潜力大的产业做到科学规划、培优扶强和有效支持，发展形成主导产业和核心产业，整合形成优势产业链，带动园区相关产业集聚，实现集群化发展。目前玉溪市8大园区中的优势主导产业群从还没有形成，集聚发展十分必要。三是构建起全市园区产业总体发展规划，并通过协调统筹规划打破现有各园区行政管理壁垒，从全市高度与整体来规划园区和布局产业，实现园区产业的差异化发展，避免因招商引资和空间结构不优矛盾。县（市、区）各个园区要认真分析自身条件，寻找优势，合理规划产业业态，做好产业发展规划及功能定位，盘活园区产业资源，科学进行园区的片区发展，逐步实现全市各园区内产业的专业化和效益化发展。

整合园区企业资源。企业是园区的主体，更是玉溪园区经济发展的核心力量。玉溪全市8大产业园区中的各类企业健康、快速和持续的发展，有利于园区里资源整合发展和延展产业链、激发企业活力和带动园区经济的增长。一是合理进行园区内的企业布局规划，构建起具有竞争优势的企业群，促使企业做到合理的生产分工和有效资源利用，形成顺畅的园区内部流动机制，达到高效利用园区平台作用，也可以节约企业生产营运成本，让经济和产业园区最大优势得于发挥，让就企业集聚和生产资源并存，加快形成科学分工下的企业融合发展。玉溪市各个园区要按照自身发展定位，争取在烟草、医药、生态、文旅等企业实现优势产业的集聚，形成一批具有竞争优势的企业，提高企业发展能力。二是坚持优势与竞争型企业均衡统筹发展。按照比较优势在玉溪全市园区内部进行的科学的布局与结构调整，打破企业地理经济空间布局，促进企业联合和实现融合和一体化发展，带动园区经济发展。目前，企业受制于招商引资优惠条件，许多公司企业在经济

园区布局往往缺乏整体战略设计，普遍存在短期行为，导致与园区经济发展定位有矛盾，进行企业全市园区战略布局调整与优化十分必要。三是构建产业园区主导产业体系，坚持从全市经济整体布局出发，筛选出具有玉溪特点优势与主导产业，并充分结合各个园区产业发展规划与定位来进行调整，改变以往县区行政独立招商模式，做到资源、园区、产业三者的有机结合和有效整合，促进园区企业资源合理利用，提高园区经济主体实力。

整合园区要素资源。充分整合园区中管理、人才、技术以及保障等要素资源，发挥要素资源的聚合效应作用，将更加有力壮大园区经济，以加速园区经济的高质量发展。一是充分整合园区的科技创新平台资源，让玉溪市内3大园区内的科研院所发挥技术优势，激发企业自主创新能力。增加园区内各种研究、科技、科研以及转化平台主动性，积极进行创新技术，让创新产品就地生产以及扩大销售，缩短企业生产时空距离，减少成本耗费。玉溪园区内已聚集一批高新技术企业，也拥有一定科研研发机构，现重要的就是打破企业技术研发壁垒，通过合理市场机制进行科研资源转化，为企业提供发展动力，激发园区经济活力。二是整合园区的投融资平台资源，探索多种资本运营模式，实现投融资的多元化经营，积极发展园区资本市场，为产业助力，为企业解困。当下，基于经济发展下行压力增大，园区要充分利用国有资金、社会资金和创业基金等整合形成共同融资资金，及时解决企业资本困难。加大与金融部门、财政部门与各种风险基金的合作，以加大对区域内优势产业支持力度。三是整合园区管理服务资源，理顺管理机制并提升效能，形成统一的经营管理模式。园区经济发展与壮大离不开政府的相关部管理与支持，因此要加大经济产业园区管理机构整合，形成具有高度灵活性的统一管理部门，对企业人事管理、企业发展战略、产业空间规划、园区招商引资等方面进行整合与协调，避免重复建设和同质竞争。优化和拓展园区发展空间，提供信息共享和资源统筹管理，建立小机构、多功能、大服务运营机制，减少项目审批事项和环节，直接受理办结相关业务，推动园区管理放权和审批决策分权，实现信息共享和园区通畅运行，达到园区经济管理的高效运转。

2、科学规划园区布局

目前玉溪市8个园区整体上还是按照行政区划来进行空间布局，虽然园区也遵循了各地经济发展现状，在空间上实现了资源产业的合理调整与布局，也取得

了较好的成效，但与玉溪整体规划和产业园内区各片区的合理布局需要还有一定差距。

加大市域园区空间地理整体布局。从地理空间结构上看，玉溪市具有东南两大区域空间，即以澄江、华宁、通海、江川为主的东部区域和以元江、新平、峨山为主的南部区域，县（市、区）域经济发展各具特色和优势，但产业却具有一定相同性，造成玉溪市域内部产业发展布局的困难，也使得现有园区产业发展定位差异的区分度不高。一是要对玉溪市经济产业园区进行整体宏观调整，形成市域内经济园区空间地理上的整体重新优化，并把全市经济与主导核心产业发展进行优化调整，让各个园区中一批具有比较优势的重点和主体企业形成，园区经济比较优势充分发挥，带动园区内相关产业共同发展。虽然高新区以生物医药、现代烟草产业为主体，但依然存在一些非聚集产业和非优势产业。要以全市一体化整体发展高度进行规划调整，坚持县（市、区）园区定位不同、产业不同以及企业集聚不同的原则调整，以能避免同质与低效发展。二是打破现有园区经济发展壁垒，从产业链角度和产业体系要求下进行整体规划，形成互补、联动、协调的园区发展方式。激发园区企业发展主动性，实现资源要素的科学合理配置，壮大园区经济。工业园区要构建全市产业链，让各个园区企业在链上都具有一定发展空间，达成资源要素在区域内的有效流动，实现让企业提质发展。三是坚持特色差异化发展布局方式，形成各园区的发展格局，使园区的空间连接更优化。玉溪市域地理空间不大，各县（区、市）经济发展差异不同，基础条件相对较好，经济产业发展齐头并进，使得园区产业与经济发展差异化程度不高，容易造成园区发展雷同。要从全市整体经济发展高度，选择和筛选最具有优势和特色的发展模式，形成产业特色化园区布局，避免一拥而上和无意义竞争。

优化县（区、市）园区内部片区布局。目前，8个园区基本都形成主体区+分片区的空间结构，片区之间布局基本按照产业和地理自然而成，无形之中造成各县（区、市）的经济产业园区大而不精、产业杂而不强，影响了各园区经济健康发展。一是提质发展各县（区、市）园区主体，避免中心极点功能弱化，把相关的产业企业适当集中，以壮大县区市园区经济。玉溪除高新技术开发区属于国家级外，其余都属于省级园区，实力规模并不强大。县（区、市）园区要强化中心区的作用，尽可能把分散的片区进行战略调整与归并，提高县内园区产业集聚

能力。二是发展县（区、市）内的特色产业园。根据片区的优势特色进行集群发展，并给予必要支持与鼓励，实现特色产业和优势企业的有效集聚，让特色园区来加快各片区的经济发展，避免为集聚而集中。玉溪市内各园区虽有特色，但更应改变行政力量布局模式，避免因招商优惠条件扩大引企业入园。三是清理和整顿县（区、市）园区片区，进行园区重新规划修编，对于没有发展潜力或发展实力不强和产业竞争不高的片区要坚决进行布局调整和撤销，实现园区精而强，把空置的土地资源和相关要素进行高效利用，提高园区经济发展能力。

3、实施园区联动发展

壮大玉溪园区经济，就是要通过园区整体优化布局和内部结构调整以发挥产业集聚作用，加快形成经济发展中心极，辐射和带动相关产业联动发展。园区要利用好资源集中、企业集群和产业相融的优势，实现多样化的联动发展。

加快市内各园区向省内外联动发展。园区虽然从经济空间上具有独立性，但并不意味着市内8大园区应独立发展，而是用积极向省内外拓展，增加与省内各地的园区相联，共同实现园区经济壮大。一是积极利用通道、资源、人才和技术等优势资源，实现与省内各地园区的共同发展。从目前来看，玉溪市经济基础条件较好，区位优势突出，城市建设优美，基础设施完备，对全省产业发展具有吸引力，只要积极应对和主动担当，按照经济规律和市场发展要求加快建设园区，将能够与省内各地园区做到共同发展。二是积极争取省内优质产业落户园区，要充分与自身的产业、资源、要素进行结合，实现产业提质发展，达到共同发展目标。玉溪作为滇中经济区，有着自身的优势基础，伴随铁路枢纽中心建成，必将能更好吸引省内企业到来，只有进行科学选择和合理区分，将有利于与省内各地进行友好联动共同发展。三是紧抓国家产业向西转移良好机遇，主动作为，积极引进东部沿海先进的产业进入，加快入滇产业转移的承接工作，鼓励园区接纳和承接，以提升全市现有产业发展融合，促进企业发展壮大，增加企业实力，实现产业升级和企业转型发展，壮大全市园区经济。

促进县域园区向相临地区共同发展。由于经济基础、产业现状、管理体制、市场规模以及营商环境等共同因素作用，县（区、市）内园区发展具有不平衡性，短时间内必然会存在。壮大玉溪园区经济，就应重视园区发展差异性，促进县域园区向相临地区共同发展。一是促进县（区、市）园区管理体制改革，实现更具

灵活的行政+企业+市场营销方式，把园区管理转变成经济行为而并非行政配置。在市场资源配置引导下，县域内园区改变经营模式才能够适应经济发展要求，主动向周围地区拓展空间和引入资源，达到共同发展目的。二是鼓励县域内产业园区按照产业特征、资源需求和经营模式来引导企业产业向周边地区融合，达成共同发展目的。玉溪市园区要转变独立发展模式，让产业完全按照市场导向方式发展，以需求来配置有限资源，打破人为限制和强制行为，使企业留得住、发展得好，真正成为园区主体。三是充分利用红河、楚雄和普洱等地的丰富资源来配置县域园区产业，改变传统资源依赖型经济发展方式。红河州工业基础雄厚、普洱生物资源富集、楚雄紧邻易门，各县园区要转变发展思路，主动建设如咖啡、茶叶、水果，农产品等园区工业，增强园区发展，丰富园区产业体系，延展园区产业链，壮大各园区经济。

形成全市园区产业的链式集群发展。产业是园区经济核心，企业是园区经济的主体，集群发展和链式发展能有力进行产业集聚，提高产业发展效能。玉溪园区经济发展一定采用链式发展模式，延展产业价值，有效集聚相关产业作用，形成规模经济。一是要构建园区内优势产业链，尽可能在园区就从上下游产品的研发、采购到市场销售和资源共享等方面形成链条式链接融合。^①玉溪8大园区可采用产业合作联盟方式，对具有优势的烟草、医药、生物等产业进行细分，确定龙头企业负责核心技术研发和产品打造，周边或者配套中小企业则负责其他辅助环节搭建，让每家企业都能发挥所长以集中资源人才等优势。实施协作型发展，打通上下游，联合和加强内部分工协作，提高园区经济发展。二是组建具有玉溪特色园区的产业链，集聚延链、补链相关产业，推动食品、新兴材料和锂电池等集群发展，实现园区经济价值增长。园区中一些具有玉溪优势与特色的产业链短，竞争实力不强，没有形成龙头企业。园区要打破单独发展模式，集全市园区力量尽可能为食品加工、新材料产业以及新兴工业企业配置上下游企业，以实现产业链的延展，提高园区经济发展。三是集聚相关资源，鼓励发展优势企业，丰富产品线，加速推动玉溪高原特色农业、钢材金属产业等集聚形成产业链，推动特色农业生产、加工、冷链、物流以及贸易等集聚，发展冶炼、线材、钢管以及铸造等产业，催生一批实力龙头企业，带动全市产业经济发展，壮大园区经济。

^① 朱康翎：《产业集群视角下园区招商模式的发展路径》，《管理学家》，2023年第2期

（三）玉溪口岸经济的发展与实现

口岸通，物流畅；开放活，经济兴。^①在云南 4000 多公里的边境线上，共有口岸 28 个，其中国家一类口岸 22 个、国家二类口岸 6 个。玉溪主动融入国家发展战略，借助口岸优势不断扩大对外开放，促进经济发展，因为口岸经济已成为云南经济发展新的重要增长点。

1、破解口岸经济的认识障碍

玉溪市虽然不紧邻边境，没有与缅甸、越南和老挝三国直接接壤的口岸，但玉溪市是中老铁路线上重要节点城市，更是昆玉河铁路连接点，伴随将来滇缅铁路建成后以及玉楚铁路连接线完成，全市与口岸的连接更畅通，与临国交往更方便快捷。

正视玉溪口岸经济优势。习近平总书记考察云南重要讲话精神和《国务院关于支持云南加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的意见》指出，要充分发挥口岸优势，高站位、宽视野的谋划口岸建设发展，^②为口岸经济发展提供基础。一是主动迎接对外开放，紧跟国家构建开放型经济新体制步伐，按照云南省推进面向南亚东南亚辐射中心建设要求，主动对接口岸，积极发展对外贸易，开展与周边国家的合作交流，推动玉溪市形成全局性、多元化、宽领域的开放合新模式，利用口岸发展经济。二是从全局上把握口岸经济发展态度，科学全面正确地认识玉溪口岸经济，主动制定发展方略，科学设计发展路径，突破传统认知，做好谋划与安排，创造机会与条件，加快全市外向型经济发展，向前布局产业和企业。玉溪市要坚定开放经济战略，以商品贸易为口岸经济发展主体，同时紧盯服务贸易与技术贸易发展趋势，尽可能结合自身固有的优势与条件，鼓励企业走出去，增加贸易品种和贸易方式，推动全市外向型经济发展。三是主动对接口岸，积极与版纳州、德宏州、红河州等进行双向多边区域经济合作，达成双向合作交流机制，借用口岸区、边贸区、边合区以及保税加工区的发展便利，实施产业对接和产品联合，促进具有竞争力的产品向老缅越以及东南亚国家出口，壮大发展外向型经济，显现玉溪口岸经济发展实力。

适应中老铁路发展机遇。中老铁路自 2021 年 12 月建成通车，客货运输呈现

① 王学勇：《口岸经济，从大通道迈向大开放》，《云岭先锋》，2024 年第 8 期

② 胡纯、张吟松：《基于口岸优势的滇缅农业合作潜力及实践路径研究》，《智慧农业导刊》，2024 年 14 期

良好态势，两地居民出行条件改善，已经成为促进周边地区以及国内外经济循环的重要方式。在全长 500 多公里的中老昆万铁路国内段中，玉溪市共有玉溪、研和、峨山、化念和元江共 5 个站点，其中玉溪站、峨山站为客运站，研和站为货运站，化念站、元江站为客货共用，已经成为玉溪面向口岸发展重要大通道。一是要积极主动适应中老铁路黄金线带来的变化与契机，充分抓住连接磨憨口岸以及辐射打洛口岸机遇，改变传统公路运输方式，转向铁路经济，加速玉溪与口岸的连接，促进外向经济发展。玉溪市外向型经济发展主要依赖商品贸易，运输重点是公路方式，造成成本高、效应低下和运输单一等。要通过铁路沿线站点改造、产业升级转型和产品导向等形成一批现代物流产业，延展相关产业和企业，增强企业出口导向，提升经济发展质量。二是加快优质产业的有效集聚，实现经济发展方式向铁路经济转变。玉溪市要充分借力中老昆万跨境铁路站点丰富条件，进行高层谋划，以铁路枢纽和重要节点城市的站位来布局产业，形成发展外向型经济战略认识认同。要以未来建成铁路枢纽的战略高度来安排产业，紧紧围绕跨境铁路、沿边口岸以及联通中心来坚决走向世界，拥抱南亚东南亚广阔市场，实现经济发展。三是构建起中老铁路通道新经济业态，加速优势产业发展方式转变，提高玉溪经济质量。自 200 多年前铁路诞生以来，铁路经济改变世界经济格局也形成新发展，伴随中老铁路通道经济的新兴业态和新兴经济更具广阔的市场，发展跨境电商、进出口贸易、国际服务和国际合作等新兴业态能促使玉溪数字经济、新能源、新材料等一系列新兴产业发展，从而形成经济发展新动能，推动经济高质量发展。

加快外向经济体系形成。党的二十届三中全会提出进一步深化改革的部署，其高质量对外开放机制以及贸易机制改革成为重点之一。口岸经济正是高质量对外开放和水平发展外向型经济的重要载体。一是要以口岸经济为方式科学构建外向型经济产业体系，增加经济发展形态，改变经济发展模式，成为口岸经济的主体。玉溪外向型经济除一般贸易外，还应包括服务贸易、技术贸易和对外投资以及外商投资等。当下，除抓好一般商品出口贸易外，还应重视进口贸易，要发展服务与技术贸易，利用口岸向东盟国家积极出口具有竞争力的服务和技术，鼓励市内企业到老挝、越南和其他国家投资，输出劳务和参与国际工程承包，加速经济高质量发展。二是利用口岸集聚形成一批具有优势出口导向企业集团，构建

起一体化的外向经济产业群，在国际贸易、国际结算与国际商务发展中逐步成为核心。玉溪市要加大对出口导向型产业扶持，发展蔬菜水果与及机电生物医药等集团企业，鼓励在口岸建立前沿阵地，并向商贸服务、金融结算、国际合作等方面发展，形成外向型经济发展产业群，带动全市相关产业共同发展。三是实施外向型经济保障机制，在产业政策、金融信贷、财政补贴以及技术研发等方面进行区别对待，鼓励企业利用口岸、通道、海关等便利化积极投资，扩大出口竞争性产品和拓展海外市场等，转变玉溪市经济方式，实现经济双循环发展。

2、重视节点城镇及沿线站点

岸镇城是经济空间发展核心点，更是口岸经济布局的重点。一方面要把口岸作为外向经济发展的前沿，辐射带动节点城镇、县城等向中心城市发展；另一方面要把全市中心城区、各个县城乡镇与口岸联成一体，实现资源要素的有机传递，共促地方经济发展。

转向口岸前沿发展，站稳口岸区域。虽然玉溪并不临边，但在铁路公路发展之下，其临口岸前沿距离缩短，产业前置也成为可能，发展并壮大口岸经济条件已经具备。一是组织并动员具有出口竞争优势的企业在临边口岸区投资设厂，或积极进入口岸商品保税区或产品加工区，前置部分生产线和产品加工，主动融入口岸地区的经济发展之中，在降低出口贸易成本前提下发展出口导向型产业，实现相互补充和相互配合，加快县（区、市）口岸经济发展。二是发展口岸经济的上下游产业，做好口岸区出口产品的货源组织、运输保障和加工转运等配套产业，缩短口岸区与玉溪市内商品流转时间，降低贸易流通运输成本。玉溪要利用发展现代物流产业契机，建设好中国西南国际物流港，按照进口商要求组织运输，确保在磨憨口岸、河口口岸以及相应临边地区口岸货物集中，逐步提高玉溪市产品的进出口贸易总量，带动全市经济高质量发展。

重视全市节点城镇，实现口岸联动。重视与口岸的联动发展，积极利用口岸导向作用来加快玉溪经济产业结构调整，促进相关产业共同发展。一是联动发展市内重要节点城镇与口岸，比较县城和重点乡镇中产品与产业，主动联系口岸区重点贸易公司、加工企业以及外商企业，协商推销具有竞争力的出口产品。实现节点城镇与口岸联动发展，在享受信息资源优势的同时带动市内一些乡镇，如通海四街、河西和杨广镇、易门大椿树和二街镇大批的出口企业，发展园区产业与

口岸联结，共享贸易信息，实现物流成本共担等，提升乡村镇经济发展，促进特色产品出口。二是重视口岸与县城及中心城市联动发展。伴随不久将来玉溪到楚雄铁路的加快建成以及未来中缅铁路建成运营，在昆玉蒙河铁路升级改造后，玉溪与河口、磨憨和瑞丽口岸联系将更加紧密，要利用此优势和便利条件促进各个县城、中心城区的外向型产业转型发展升级，从口岸分享出口商品信息，主动对接老挝、泰国、越南及东南亚南亚国家进口需求，尽可能实现按需生产，加速全市经济发展。三是提质铁路沿线的各个站点建设，充分发挥货运站点与客运站点资源优势，整理收集产品需求，加速全市城镇与口岸的充分联系，布局口岸产业与经济，加快输出商品与服务贸易，实现玉溪口岸经济业态的多样化，改变以一般贸易为主方式，形成其多种贸易方式相协调的发展模式，共同促进全市口岸经济发展。

3、发展现代物流和口岸产业

现代物流产业贯穿于生产、分配、流通、消费全过程，是保障产业链、供应链稳定的重要环节，^①是推动形成国际国内双循环发展新格局的重要支撑。^②玉溪市充分利用中老铁路和玉蒙铁路交汇、昆曼大通道以及市内高速公路联结点优势，发展现代物流业，联系口岸，进一步壮大口岸经济。

以现代物流产业促口岸经济发展。玉溪市物流基础设施建设较好，拥有现代物流基础设施，将能充分利用公铁联运优势以转化成区域现代物流枢纽中心，带动全市现代物流产业发展。一是进一步完善市内铁路站点、网点以及相关的物流设施基础，重点对玉溪南站货运设施、峨山、化念、元江站的货运配套及核心设施进行改造，加快综合物流基地建设，整合物流园区以及物流服务基础等。完善通海站物流资源与园区中心设施网络体系，为发展现代物流产业奠定基础，加大与口岸联系。大力发展多式联运等，提高玉溪现代物流产业高质量发展。二是加强玉溪市域的合作，充分利用高速公路网密、线长和面广的特点，以现有市内六个铁路站点来联结辐射更多县城和乡村，让城市和腹地产业连接更畅通。完成市县乡村四级的物流配送体系，统筹城乡物流资源，推广快递物流配送模式，形成衔接有效的现代物流服务网络并共建共享设施，切实降低配送成本。三是发展行

^① 索明利、张子辰：《我国货运业的发展现状及对策建议》，《物流技术》，2022年第11期

^② 谢天福、李华云、朱丹丹：《岳阳市现代物流产业发展现状与对策》，《岳阳职业技术学院学报》，2024年第1期5

业头部企业，促进玉溪现代物流业发展，让口岸经济得到更好发展。玉溪通力物流、小马国际等一批物流企业已经具备了一定基础和实力，当下要充分利用好国家资金政策支持，鼓励公司及企业尽可能融合链上相关上下游企业进行集聚以形成优势，带动由运输、仓储、金融、租赁等一系列产业集群发展，实现园区、企业以及政府职能部门相互协调，进一步壮大玉溪现代物流产业发展。

以新兴产业壮大促口岸经济发展。随着产业升级步伐加快，磨憨、河口以及其他口岸经济发展方式已发生变化，传统贸易方式已经改变，一批新业态如跨境贸易、电商直播以及文化商务等兴起发展，并逐步成为口岸经济新方式。一是充分利用口岸经济新方式，主动对接并积极参与，以适应口岸经济发展。即便玉溪临近的老挝、缅甸和越南三国口岸发展基础条件薄弱，产品进口需求偏向初级产品，但伴随三国经济发展和人类命运共同体建设，把玉溪市商品贸易、对外投资、对外工程承包以及国际劳务输出等外向型经济做好，才能实现经济高质量发展。二是科学布局新产业，提高新兴产业竞争力，改变初级产品出口业态，实现贸易多样化。玉溪要紧盯新兴产业发展，构建新产业体系，发展一批数字产业、文化产业、文旅产业以及新材料新工业，并尽可能在东南亚南亚国家地区形成优势，利用铁路以及口岸向外出口，增加全市经济发展实力。三是以现代化、信息化以及科技化力量建设口岸，促进口岸便利化发展，更好服务玉溪市经济发展。玉溪市要加大海关、综保区以及出口产品贸易加工区建设力度，争取国家和省级层面的支持，更好的为企业与产业服务，促进玉溪市口岸经济壮大发展。

参考文献

- 【1】阎兆万、王爱华、展宝卫：《经济园区发展论》，经济科学出版社，2009年版
- 【2】（日）藤田昌久、克鲁格曼、维纳布尔斯：《空间经济学》，梁琦译，中国人民大学出版社，2005年版
- 【3】（日）藤田昌久、蒂斯：《集聚经济学》，刘峰译，西南财经大学出版社，2004年版
- 【4】顾朝林：《集聚与扩散》，东南大学出版社，2000年版
- 【5】谭晓兰：《基于“资源诅咒”理论的云南经济增长研究》，云南财经大学，2014年
- 【6】付桂军、齐义军：《“资源诅咒”国内研究述评》，《生产力研究》，2012年第12期
- 【7】宋亦明：《“经济资源诅咒”的政治病理学：研究演进与知识谱系》，《国外理论动态》，2024年第2期
- 【8】任胜钢、周罗琼、汪阳洁：《绿色考核能破解“资源诅咒”吗：来自资源型城市的

证据》，《中国人口资源与环境》，2024年第2期

【9】冯宗宪、姜昕、王青：《中国省际层面“资源诅咒”问题的再检验》，《中国人口资源与环境》，2010年第10期

【10】颜泽慧：《“资源诅咒”的实证分析—以云南省为例》，《现代商业》，2010年第26期

【11】裴瑞、韩全芳：《“资源诅咒”效应及其传导机制研究—以云南省资源型城市为例》，《全国流通经济》，2020年第14期

【12】白琳：《“资源诅咒”警示与云南沿边地区开放及产业发展选择—以云南省德宏州为例》，《云南财经大学学报（社会科学版）》，2011年第5期

【13】郑猛、罗淳：《论能源开发对云南经济增长的影响—基于“资源诅咒”系数的考量》，《资源科学》，2013年第5期

【14】向世聪：《园区经济运行机制》，《系统工程》，2006年第2期

【15】郝枫，张圆，陆洲：《自然资本对中国经济增长的深层影响及机制》，《中国人口资源与环境》，2024年第4期

【16】杨浩，万艾琳：《欠发达地区农业“资源-经济”协调发展评价研究—以四川省25个国家乡村振兴重点帮扶县为例》，《中国农业资源与区划》，2024年第9期

【17】向世聪：《论产业集聚与园区经济关联机理》，《求索》，2006年第2期

【18】张桃红、张军玲、周金杰：《云南省资源型经济生态化发展路径与对策研究》，《商》，2015年第21期

【19】邹瞳、郭丕斌：《山西省资源型经济转型的理论分析与实践障碍》，《山西经济管理干部学院学报》，2023年第1期

【20】李宏刚：《资源经济转化优势转型发展》，《云岭先锋》，2024年第8期

【21】刘瑾：《把优势资源转化为优势产业—关于做好“土特产”文章的思考》，《中国合作经济》，2024年第6期

【22】孟姝言、张启文：《绿色经济下企业可持续发展的策略与管理研究》，《商展经济》，2024年第19期

【23】马艳、王灵芝、李诗瑶等：《高原特色农业绿色发展时空演化及耦合协调研究—以云南省为例》，《中国农业资源与区划》，2024年第5期

【24】李江：《园区整合：产业空间重构的必然选择—资源条件紧约束下的深圳宝安工业布局》，《经济地理》，2008年第4期

【25】董士浩、李稚：《产业集聚与园区经济发展研究综述》，《现代经济信息》，2018年第18期

【26】朱映然、朱克西、李孜：《试论“资源诅咒”警示下的云南经济增长》，《当代经济》，2015年第1期

【27】范振婷、吴三忙：《“资源诅咒”问题研究综述》，《资源与产业》，2015年第6期

【28】杨程玲、麦宇航、谢沂志等：《新加坡在华投资企业进入园区的时空特征与影响机制》，《地理科学》，2024年第9期

【29】郇恒：《工业园区产业集群的发展机制研究》，《建筑科技》，2024年第5期

【30】胡学鑫：《产业园区运营模式分析及招商策略研究》，《财经界》，2022年第35期

【31】王学勇：《口岸经济，从大通道迈向大开放》，《云岭先锋》，2024年第8期

【32】张爱珠：《口岸城市同腹地经济一体化发展研究》，《财经问题研究》，1999年第10期

【33】王佳乐、张必清：《边境口岸物流与载体城市经济耦合协调度研究——以云南瑞丽口岸为例》，《物流科技》，2024 年第 18 期

课题组成员：

马小宁（课题负责人）、付丽彬、牟从华、杨家堂